

REFERAT Handicaprådet d. 10-06-2025

Mødedato Tirsdag d. 10. juni 2025 kl. 16:30

Mødested Rådssalen

Mødedeltagere Niels Bentsen, Gunver Jensen, Laila L. Christensen (Afbud), Lars
Aarøe Hansen, Kirsten Rask, Britt Drud Sørensen, Thomas
Pedersen, Thomas Rubin, Peer Justesen (Afbud)

Indholdsfortegnelse

Orientering og evt. bemærkninger til dagsordenen.....	3
Dialogmøde mellem Unge- og Beskæftigelsesudvalget og Handicaprådet den 10. juni 2025.....	4
Orientering om ny borgerrådsgiver.....	5
Beslutning om godkendelse af budget samt orientering om proces i Projekt Fællesskaber for alle.....	6
Orientering om handicapsagsbarometret 2024.....	8
Orientering om budgetopfølgning ultimo april 2025.....	10
Beslutning om struktur for forløb ift. helhedspleje efter ældreloven.....	11
Beslutning af forebyggelse til ældre på baggrund af ny ældrelov.....	14
Beslutning af succeskriterier for implementering af ældreloven i Kalundborg Kommune.....	16
Høring om sagsbehandlingstider på Ældre og Sundhedsområdet.....	18
Beslutning vedrørende Inkontinensbleer - hørings materiale fra SKI.....	20
Punkter til næste møde(r).....	21
Underskriftsark.....	22

Punkt 1: Orientering og evt. bemærkninger til dagsordenen

Beslutning

Formanden oplyste at punkt 10. Sagsbehandlingstider på Ældre og Sundhedsområdet udsættes, da det ikke har været behandlet i Ældre- og Sundhedsudvalget.

Afbud: Laila L. Christensen, Peer Justesen

Sagsfremstilling

Da alle medlemmerne af Handicaprådet har valgt at benytte First Agenda til dagsordener m.v. så skal der fremover underskrives inde i First Agenda i stedet for fysisk underskrift som tidligere. Dette sker ved "Godkendelse" af punktet "Underskriftsark" inde i systemet.

Punkt 2: Dialogmøde mellem Unge- og Beskæftigelsesudvalget og Handicaprådet den 10. juni 2025

25-003818

Beslutning

Handicaprådet og Unge- og Beskæftigelsesudvalget drøftede punkterne og der var enighed om at:

- sammenlægningen af de to STU-uddannelsessteder i Kalundborg er i en god gænge og godt på vej.
- det virker som om der er etableret gode forløb, der sikrer overgangen for de sårbare fra blandt andet STU til jobcenter m.m.
- samarbejdet mellem Handicaprådet og Unge- og Beskæftigelsesudvalget skal være mere end det årligt dialogmøde - hvor dialogen er i fokus. Handicaprådet og Unge- og Beskæftigelsesudvalget ville hver især gå i tænkeboks om hvordan dette kan gøres fremadrettet.

Afbud: Laila L. Christensen, Peer Justesen

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Med henblik på at drøfte samarbejdet mellem Unge- og Beskæftigelsesudvalget og Handicaprådet afholdes dialogmøde den 10. juni 2025 kl. 16.30 - 17.30.

Indstillinger

Direktøren indstiller, at Unge- og Beskæftigelsesudvalget og Handicaprådet drøfter nedenstående punkter.

Behandling

Unge- og Beskæftigelsesudvalget, Handicaprådet.

Sagsfremstilling

Unge- og Beskæftigelsesudvalget og Handicaprådet er forud for dialogmødet blevet enige om at drøfte følgende punkter:

- Særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse – hvordan gives der mulighed for at give to tilbud til den unge nu, hvor tilbuddet er samlet i ét?
- Hvordan unge med udfordringer inkluderes i uddannelse og beskæftigelse?
- Hvordan tænker udvalget, at de aktivt kan bruge handicaprådet i udvalgets arbejde?

Økonomiske konsekvenser

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Punkt 3: Orientering om ny borgerrådgiver

25-006342

Beslutning

Taget til efterretning.

Afbud: Laila L. Christensen, Peer Justesen

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Camilla Sabroe Jydebjerg er nystartet borgerrådgiver i Kalundborg Kommune. Camilla kommer fra en stilling som borgerrådgiver i Herlev Kommune. På Handicaprådets møde den 8. april ønskede rådet at blive præsenteret for Camilla. I den forbindelse deltager Camilla i nærværende møde.

Indstillinger

Voksenspecial- og psykiatrichefen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Behandling

Socialudvalget.

Økonomiske konsekvenser

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Punkt 4: Beslutning om godkendelse af budget samt orientering om proces i Projekt Fællesskaber for alle

24-012996

Beslutning

Rådet godkendte budgettet og tog orienteringen til efterretning. Derudover ønskede Rådet at få en opsamling på procesplanen sidst i efteråret 2025.

Afbud: Laila L. Christensen, Peer Justesen

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Projektet "Fællesskaber for alle" er i afdækningsfasen og fokuserer på at samle viden gennem spørgeskemaundersøgelser fra tre centrale spor: borgere med særlige behov, foreninger og frivillige fællesskaber samt potentialet for *fleksibel frivillighed* i Kalundborg Kommune. Projektet arbejder parallelt med udvikling af webtilgængeligt e-læringsmateriale og afholdelse af et digitalt webinar i efteråret i national øjemed. Det forventes at præsentere en udviklingsmodel i slutningen af 2025.

Indstillinger

Handicap- og psykiatrichefen indstiller, at

1. budgettet godkendes.
2. orientering om procesplan og igangværende drift tages til efterretning.

Behandling

Handicaprådet.

Sagsfremstilling

Projekt *Fællesskaber for alle* er i fuld drift og befinder sig aktuelt i afdækningsfasen med det formål at få samlet viden fra tre centrale spor gennem spørgeskemaundersøgelser.

- Første spor er afdækning for borgere med særlige behov, fra 15 år og opefter. Her er en række fagcentre involveret gennem motivation for borgergrupperne til at besvare spørgeskemaet. Det er Børn og Familie, Voksenspecialenheden, Kultur og Fritid, Beskæftigelsesområdet, Bosætningsteamet og Sundhed og myndighed.
- Andet spor er spørgeskema til foreninger og frivillige fællesskaber hvor vi undersøger deres erfaringer og perspektiver på inkludering af borgere med særlige behov. Der er netop udsendt spørgeskema til 305 foreninger,
- Tredje spor omhandler afdækning af potentialet for *fleksibel frivillighed* i Kalundborg Kommune. I samarbejde med kommunikationsafdelingen udsendes spørgeskemaundersøgelse til den brede befolkning gennem vores kanaler til et kort spørgeskema. Dette finder sted juni måned. Resultaterne vil tegne et billede af om vi kan øge det frivillige engagement for borgere med særlige behov.

Alle tre spor kører frem til ultimo august, hvorefter resultaterne analyseres og afrapporteres.

Foreløbige fund i undersøgelserne

Den ene igangværende undersøgelse i første spor blandt voksne borgere med særlige behov, har vist at ca. 60 % af borgerne vurderer, at støtte ved opstart i et foreningsfællesskab kan gøre det lettere at indgå i forenings- og frivillige fællesskaber. Undersøgelsen peger desuden på, at følelsen af at være velkommen og socialt inkluderet er vigtigere end

f.eks. transportmuligheder eller økonomi. De største barrierer er sociale udfordringer, mens den største motivation er ønsket om at være en del af et fællesskab og møde ligesindede.

I andet spor svarer foreningerne, at over 67% af dem er motiveret for inddragelse da de ønsker at være et fællesskab hvor alle føler sig velkomne, at de ønsker at tage et social ansvar og ca. 40% ønsker at bidrage til sammenhængskraften i lokalsamfundet. Samtidig svarer næsten halvdelen at de oplever at mangle uddannelse, viden om borgergruppen og vurderer at instruktører og frivillige er usikre på hvordan de tager godt imod borgergruppen.

De søger inspirations materiale til inddragelse, viden om borgergruppen og økonomisk støtte. I de foreløbige fund kan ligeledes uddrages at halvdelen af foreningerne oplever lav grad eller meget lav grad af parathed til at inddrage borgergruppen lige nu.

Procesplan

Imens de tre undersøgelsesspor kører, arbejder projektet i et parallelt spor med udvikling af web-tilgængeligt e-læringsmateriale målrettet forenings- og frivillighedsmiljøer, med fokus på inddragelse af borgere med særlige behov. Dette materiale målrettes til efterspørgslen fra undersøgelserne og lanceres i forbindelse med afholdelse af et digitalt webinar der danner grundlag for opfølgende workshops i efteråret med forenings- og frivillighedsivet.

Det digitale *webinar* afholdes i samarbejde med kommunikationsafdelingen.

Projektets forventede resultater

- Bedre forståelse af borgernes behov og samskabelsesmuligheder med foreninger og frivillige.
- Større inddragelse af målgruppen i frivillige- og foreningsfællesskaber gennem styrket understøttelse af foreningslivet i Kalundborg Kommune ved e-læringsmateriale og økonomisk tilskud.
- En udviklingsmodel for samskabelse, der understøtter til styrket inkludering af borgere med særlige behov.

Økonomiske konsekvenser

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Bilag

Budget 2025 og 2026

Procesplan Fællesskaber for Alle

Punkt 5: Orientering om handicapsagsbarometret 2024

25-004278

Beslutning

Taget til efterretning.

Afbud: Laila L. Christensen, Peer Justesen

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Kalundborg Kommune har deltaget i Ankestyrelsens handicapsagsbarometer 2024 med en stikprøve på i alt fire sager, hvor der er truffet afgørelse om merudgifter, jf. barnets lov § 86. Formålet med undersøgelsen er at belyse, om kommunerne følger regler og praksis på handicapområdet i sager om merudgifter. I alt har Ankestyrelsen gennemgået 385 sager om merudgifter, og resultaterne er generaliserbare på tværs af landets kommuner.

Indstillinger

Direktøren indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Behandling

Børn- og Familieudvalget, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen.

Sagsfremstilling

Om handicapsagsbarometret

I november 2021 besluttede Regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Alternativet, Liberal Alliance og Kristendemokraterne, at Ankestyrelsen løbende skal undersøge kommunernes sagsbehandling inden for udvalgte bestemmelser på handicapområdet. Det sker i form af en årlig undersøgelse af sager fra udvalgte sagsområder fra alle landets kommuner. Denne undersøgelse kaldes handicapsagsbarometret og indgår i det samlede initiativ om bedre retssikkerhed og tillid til kommunernes sagsbehandling på handicapområdet.

Undersøgelsen blev offentliggjort den 14. marts 2025. Af retssikkerhedslovens § 79 a følger, at Kommunalbestyrelsen eller et af Kommunalbestyrelsens stående udvalg skal behandle undersøgelsen på et møde.

Formålet med handicapsagsbarometret

Formålet med handicapsagsbarometret 2024 er at belyse, om kommunerne følger regler og praksis på handicapområdet i sager om merudgifter (§ 86 i barnets lov). I rapporten beskrives resultaterne samlet for alle 385 gennemgåede sager på tværs af landets kommuner og giver dermed et billede af kvaliteten i sager om merudgifter. Fra Kalundborg Kommune indgår fire sager om merudgifter, hvor der er givet enten fuldt eller delvist afslag/delvis bevilling på det ansøgte.

Om generaliserbarheden

Undersøgelsens resultater er samlet set generaliserbare på tværs af landets kommuner. Det gælder dog ikke inden for den enkelte kommune, da Ankestyrelsen ikke har vurderet et repræsentativt antal sager om merudgifter fra de enkelte kommuner. Resultaterne kan derfor ikke anvendes til at vurdere kvaliteten af den enkelte kommunes sagsbehandling. Ankestyrelsen opfordrer til, at kommunerne som opfølgning på resultaterne fra handicapsagsbarometret forholder sig til egne sager og egen praksis på det pågældende lovområde med henblik på at vurdere, om tilsvarende udfordringer er til stede. Rapporten samt resultat for Kalundborg Kommune er gennemgået på et teammøde med specialteamet den 20. marts 2025. De opmærksomhedspunkter, rapporten identificerer, vil indgå i det videre arbejde med at sikre kvalitet i sagsbehandlingen i sager om merudgifter.

Udvalgte resultater på landsplan og for Kalundborg Kommune

Undersøgelsen viser, at 55 procent af sagerne på landsplan ville blive stadfæstet, hvis de var blevet påklaget til Ankestyrelsen. Oftest mangler der oplysninger om udgiftens størrelse, hvorvidt der er tale om en merudgift og om

udgiftens nødvendighed. Det gør sig også gældende for de to sager med retlige mangler fra Kalundborg Kommune, hvorfor to af de fire sager ville blive stadfæstet. I de to sager fra Kalundborg Kommune, som ikke ville blive stadfæstet, er der manglende oplysninger, som har haft væsentlig betydning for, at kommunens afgørelse ikke lever op til regler og praksis. Rapporten viser, at udgiftens størrelse (59 procent af sagerne), oplysninger om, hvorvidt der er tale om en merudgift (54 procent) og udgiftens nødvendighed (47 procent af sagerne), er de tre hyppigste forklaringer på manglende sagsoplysning.

Et andet fund i undersøgelsen er, at i 24 procent af sagerne på landsplan efterlever kommunerne ikke kravet til en begrundelse af afgørelsen. I de to sager fra Kalundborg Kommune, hvor dette er tilfældet, har hovedhensynet, som har været bestemmende for udøvelsen af skønnet, ikke i tilstrækkelig grad været angivet. En anden begrundelsesmangel i begge sager er, at de faktiske forhold, som er tillagt væsentlig betydning for afgørelsen, ikke i tilstrækkelig grad er beskrevet. I en af de to sager fra Kalundborg Kommune, som ikke ville blive stadfæstet, er der begrundelsesmangler, som har haft væsentlig betydning for, at afgørelsen ikke lever op til regler og praksis.

I 46 procent af sagerne er kommunerne på landsplan udfordrede i forhold til at overholde sagsbehandlingsfristen. I samtlige fire sager fra Kalundborg Kommune er sagsbehandlingsfristen overholdt.

Kommunerne har pligt til at sikre en helhedsorienteret hjælp, hvor familiens/borgerens samlede situation bliver vurderet i forhold til hele den sociale lovgivning. I 86 procent af de gennemgåede sager, foretager kommunerne en helhedsvurdering. For sagerne fra Kalundborg Kommune gør dette sig til sammenligning gældende i halvdelen af sager, hvor Ankestyrelsen vurderer, at borgerne kan have brug for støtte efter reglerne om hjælpemidler/forbrugsgoder, hvilket Kalundborg Kommune ikke har forholdt sig til.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Sagens forløb

07/05/2025 Børn- og Familieudvalget

Godkendt.

21/05/2025 Økonomiudvalget

Anbefales med bemærkning om, at sagen sendes til orientering i Handicaprådet.

27/05/2025 Kommunalbestyrelsen

Taget til efterretning.

Bilag

Handicapsagsbarometret 2024 Børn

Brev Kalundborg Kommune handicapsagsbarometret 2024

Punkt 6: Orientering om budgetopfølgning ultimo april 2025

22-000773

Beslutning

Taget til efterretning.

Afbud: Laila L. Christensen, Peer Justesen

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Administrationen forelægger budgetopfølgning for Handicaprådet pr. 30. april 2025.

Indstillinger

Handicaprådets formandskab indstiller, at sagen tages til orientering.

Behandling

Handicaprådet.

Sagsfremstilling

Der er brugt 3.156 kr. af rådets ramme på 31.200 kr., svarende til 10,11 %.

Økonomiske konsekvenser

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Bilag

Handicaprådet Budgetopfølgning ultimo april uden FFA

Handicaprådet Budgetopfølgning ultimo april inklusiv FFA

Punkt 7: Beslutning om struktur for forløb ift. helhedspleje efter ældreloven

25-003221

Beslutning

Handicaprådet anbefaler model A.

Afbud: Laila L. Christensen, Peer Justesen

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Ældreloven træder i kraft pr. 1. juli 2025, hvor borgere over pensionsalderen skal visiteres til helhedspleje.

Ældre- og Sundhedsudvalget skal indstille til Kommunalbestyrelsen, at der træffes beslutning om, hvilke tilbud om helhedspleje, der skal tilbydes i form af få, sammenhængende og rummelige pleje- og omsorgsforløb.

Administrationen fremlægger forslag til strukturen af forløb.

Indstillinger

Direktøren indstiller, at

1. model A for forløb til levering af helhedspleje efter ældreloven anbefales
2. sagen sendes i høring i Seniorråd og Handicapråd

Behandling

Ældre- og Sundhedsudvalget, Seniorrådet, Handicaprådet.

Sagsfremstilling

Det er op til den enkelte kommunalbestyrelse at sammensætte få og sammenhængende pleje- og omsorgsforløb og deres indhold i forhold til helhedspleje, jf. ældrelovens § 9. Helhedspleje omfatter: Personlig hjælp og pleje, hjælp og støtte til nødvendige praktiske opgaver m.v. i hjemmet samt genoptræning af fysisk funktionsnedsættelse forårsaget af sygdom, der ikke behandles i tilknytning til en sygehusindlæggelse. Kommunalbestyrelsen skal beslutte, om alle elementer skal indgå i de enkelte forløb, evt. i graderet form, eller om forløbene sammensættes således, at der fx er et rummeligt forløb bestående af praktisk hjælp m.m., og hvor de øvrige forløb i højere grad er sammensat af de samlede elementer, fx tilpasset udvikling i plejetyngde.

Ældreloven fastsætter ikke nærmere, hvordan forløbene skal sammensættes, så det er op til den enkelte kommunalbestyrelse at beslutte. Det afgørende er, at der er plads i forløbene til, at borgerens behov kan ændre sig, og at de ændrede behov så vidt muligt kan imødekommes af det team af faglige medarbejdere, der er omkring borgeren, uden at der skal foretages en revisitation hver gang. Udkast til vejledning til ældreloven anbefaler 3-5 forløb, alt efter lokale forhold.

På mødet i april blev Ældre- og Sundhedsudvalget præsenteret for forskellige modeller for forløb til visitation af helhedspleje efter ældreloven. Administrationen har arbejdet videre med modellerne og fremlægger forslagene nedenfor.

Helhedspleje omfatter således et eller flere af elementerne: personlig pleje, praktisk hjælp og genoptræning, og helhedsplejen skal gives med et forebyggende, rehabiliterende og vedligeholdende sigte. Helhedsplejen udmøntes inden for den nuværende økonomiske ramme med øget fokus på tværfagligt samarbejde og koordinering.

Visitationens vurdering af borgerens funktionsevne danner grundlag for visitation til det konkrete forløb/niveau. Bilag om funktionsevne er vedhæftet sagen. Herefter planlægger hjemmeplejens faste teams den løbende hjælp og justerer hjælpen inden for forløbet i forhold til borgerens aktuelle behov. Borgeren revisiteres til højere eller lavere forløb/niveau via Visitationen, når funktionsevnen ændres væsentligt.

Primo april var ca. 1.550 borgere visiteret til personlig pleje og/eller praktisk hjælp, heraf modtog ca. 800 udelukkende praktisk hjælp.

Model A:

Fire niveauer af forløb, der dækker helhedspleje (personlig pleje/praktisk hjælp/træning). Herudover et forløb, der er målrettet borgere, der ikke aktuelt har behov for personlig pleje, da denne gruppe borgere udgør en forholdsmæssig stor del af den samlede gruppe.

Bilag 2 beskriver progressionen i forløbene i forhold til i borgernes plejetyngde og behov for pleje. Hjælpen til den enkelte vil blive tilrettelagt individuelt i dialog mellem borgeren og det faste team i hjemmeplejen.

Et separat forløb uden personlig pleje giver mulighed for at følge denne gruppe tættere og se, om en udvidet indsats i forhold til fx træning og rehabilitering kan medvirke til at udsætte borgernes behov for yderligere hjælp.

Gruppen kan tilsvarende rummes under forløb/niveau A. På sigt vil hovedparten af borgerne få behov for personlig pleje og skulle revisiteres til dette forløb.



Model B:

Som model A, men uden separat forløb til borgere uden personlig pleje, dvs. i alt fire forløb tilpasset borgernes plejetyngde.

Administrationens indstilling

Administrationen anbefaler model A, med mulighed for fokus på gruppen af borgere, der ikke modtager personlig pleje.

Yderligere modeller har været overvejet, fx med fokus på den gruppe borgere, der efter udskrivelse fra sygehus har brug for midlertidig hjælp og træning til at genvinde tidligere funktionsniveau og være selvhjulpne igen. Administrationen vurderer, at denne gruppe borgere rummes fint i de øvrige niveauer, hvor der via den løbende dialog om borgernes behov for hjælp og den daglige planlægning vil være fokus på rehabilitering og genvinding af funktionsevne.

I begge modeller inkorporeres sygeplejen i helhedsplejen pr. 1. januar 2027, i forlængelse af planlagt justering af ældreloven.

Kalundborg Kommune deltager i et partnerskab med Komponent og KL, sammen med 26 andre kommuner, om implementering af ældreloven. De øvrige kommuner arbejder med strukturer med mindre variationer i forhold til model A.

Grafikken af de enkelte forløb illustrerer både borgerens funktionsevne, behovet for og omfanget af hjælp og den tilhørende afregning til den kommunale eller private leverandør.

Ældreloven omfatter både borgere i eget hjem og på plejehjem. Pakkemodellen ovenfor kan implementeres på begge områder.

Økonomiske konsekvenser

Kommunale leverandører:

Personlig pleje og praktisk hjælp afregnes fortsat efter BUM-model. Træning finansieres af rammebudget.

Private leverandører:

Helhedspleje (praktisk hjælp, personlig pleje og træning) afregnes via BUM-model.

Afregningen for helhedspleje i de enkelte forløb baseres på en døgntakst, der er beregnet på baggrund af gruppens gennemsnitlige behov for hjælp på ugebasis. Taksten beregnes ud fra den nuværende fordeling mellem planlagt tid til personlig pleje, praktisk hjælp og træning. Der tages højde for timernes placering på døgnet/ugen, da de nuværende timetakster varierer herefter.

For både kommunale og private leverandører afregnes videregivet sygepleje efter sundhedsloven uændret efter BUM-model med timetakst.

Den økonomiske konsekvens af implementeringen af ældreloven følges tæt, og behovet for genberegning af takster mm. vurderes løbende i perioden indtil 1. januar 2027, hvor loven skal være fuldt implementeret.

Sagens forløb

05/05/2025 Ældre- og Sundhedsudvalget

Vedttaget at sende sagen til høring i Seniorrådet og Handicaprådet.

19/05/2025 Seniorrådet

Seniorrådet anbefaler Model A og forventer at få en mere detaljeret plan for, hvordan borgere fremover vil blive visiteret til pleje- og omsorgsforløb efter den nye ældrelov.

Afbud: Jens Pihlkjær Christensen, Kent O.L. Henriksen

Bilag

Bilag 1 - Funktionsevnetilstande

Bilag 2 - Indhold og struktur af forløb

Punkt 8: Beslutning af forebyggelse til ældre på baggrund af ny ældrelov

25-004595

Beslutning

Handicaprådet anbefaler den indstillede målgruppe samt beskrevet indsats.

Afbud: Laila L. Christensen, Peer Justesen

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Kommunalbestyrelsen skal på baggrund af den nye ældrelov tilvejebringe en generel forebyggende indsats til ældre borgere i kommunen, herunder opsøgende indsatser, hvor der vurderes at være et forebyggelsespotentiale. Ud over en opsøgende indsats, skal der også laves målrettede forebyggende indsatser ud fra risikovurderinger og lokale forhold, og der skal samarbejdes med civilsamfund og pårørende.

Lovændringerne og en voksende ældrebefolkning fordrer, at der besluttet en tilgang til den forebyggende indsats til ældre samt målgruppe for indsatsen.

Indstilling

Direktøren indstiller, at

1. målgruppe for en fremtidig forebyggende indsats til ældre anbefales
2. indsatser i en fremtidig forebyggende indsats til ældre anbefales
3. sagen sendes i høring i Seniorrådet, Handicaprådet og Frivilligrådet

Behandling

Ældre- og Sundhedsudvalget, Seniorrådet, Handicaprådet, Frivilligrådet.

Sagsfremstilling

Jævnfør den nye Ældrelov, Kapitel 2 om forebyggelse §4, skal Kommunalbestyrelsen, med henblik på at understøtte en alderdom med mest mulig selvstændighed i den daglige livsførelse og evne til i videst muligt omfang at tage vare på egne behov, tilvejebringe en 'generel forebyggende indsats', over for ældre borgere i kommunen. Der skal iværksættes opsøgende indsatser målrettet personer, hvor der vurderes at være et forebyggelsespotentiale.

Kravet til kommunerne om at foretage forebyggende hjemmebesøg med udgangspunkt i specifikke alderskriterier afskaffes med ældreloven. Det er muligt at fortsætte denne praksis, men, det er en omkostningstung tilgang, da alle borgere kontaktes uden konstateret behov, og den kan med nuværende ressourcer ikke opretholdes på baggrund af den voksende ældrebefolkning. En stigning på 4,6 % fra 2024 – 2028.

Med 'en generel forebyggende indsats' forstås aktiviteter og indsatser, der bredt sørger for at forhindre opståen og udvikling af sygdomme, psykosociale problemer eller ulykke. Det foreslås derfor, i en fremtidig tilgang, at der arbejdes med en generel indsats af oplysende karakter til en bred målgruppe og en specifik indsats til udvalgte målgrupper, hvor der er kendt øget risiko for tab af mestringskompetencer og funktionsevne.

Tilgangen med udvalgte målgrupper og differentierede forebyggende indsatser vurderes at kunne varetages indenfor nuværende økonomiske ramme.

Målgruppe

Overordnet målgruppe for de forebyggende indsatser er borgere +67 år der ikke modtager helhedspleje jævnfør den nye ældrelov.

Der skelnes i forslaget til en fremtidig forebyggende indsats mellem

1. en generel opsøgende og forebyggende indsats til borgere på baggrund af aldersinddeling og
2. en specifik opsøgende og individuel forebyggende indsats hos borgere, hvor der vurderes at være risiko for tab af funktionsevne og selvstændig livsførelse.

Den generelle indsats skal sikre borgernes kendskab til muligheden for støtte til en forebyggende indsats, og den specifikke indsats skal sikre at borgere i risiko for tab af selvstændig livsførelse får en mere målrettet indsats.

Forslag til udvalgte målgrupper og forebyggende indsatser er beskrevet i bilag. En skematisk opsætning af nuværende praksis kontra forslag til fremtidig praksis kan ligeledes ses i bilag.

Indsatser:

Der lægges op til, at den generelle målgruppe tilbydes indsatser af oplysende forebyggende karakter og risikogruppen tilbydes en specifik individuel indsats i form af hjælp til tilbud i civilsamfundet, sundhedssamtale eller et forebyggende hjemmebesøg.

Således vil alle ældre borgere ikke automatisk tilbydes et forebyggende hjemmebesøg, men en tilrettet indsats efter behov. I en fremtidig tilgang vil der differentieres i de forebyggende indsatser, således at nogle borgere vil få hjælp og støtte i form af vejledende karakter til at andre borgere, hvor der fagligt vurderes behov, vil der være tilbud om et forebyggende hjemmebesøg.

Indsatser er specificeret i bilag.

Tidsperspektiv: Udvikling af den forebyggende indsats efterår 2025 og implementering fra januar 2026.

Økonomiske konsekvenser

Fastholdes nuværende indsats vil det kræve øget økonomi til området svarende til minimum 2 fuldtidsstillinger (1,2 mio. kr.).

Vedtages forslaget om generel oplysende indsats og en mere målgruppespecifik og differentieret indsats, vurderes det, at den forebyggende indsats kan varetages indenfor nuværende budget, og beslutningen har derfor ingen økonomiske konsekvenser.

Sagens forløb

05/05/2025 Ældre- og Sundhedsudvalget

Vedtages at sende sagen i høring i Seniorrådet, Handicaprådet og Frivilligrådet.

19/05/2025 Seniorrådet

Seniorrådet har med stor interesse læst, hvordan man vil opspore de sårbare borgere. Seniorrådet ser frem til at følge, hvorledes det vil blive udmøntet i praksis, og stiller sig gerne til rådighed med en repræsentant til en projektgruppe.

Afbud: Jens Pihlkjær Christensen, Kent O.L. Henriksen

20/05/2025 Frivilligråd

Anbefales med opmærksomhed på, at der stadig er grupper, der ikke nås.

Afbud: Anne Christensen

Bilag

Bilag til sag - Forebyggelse til ældre_maj 2025_Ældreloven

Punkt 9: Beslutning af succeskriterier for implementering af ældreloven i Kalundborg Kommune

25-004557

Beslutning

Handicaprådet anbefaler de fire succeskriterier.

Afbud: Laila L. Christensen, Peer Justesen

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Ældreloven træder i kraft den 1. juli og skal implementeres i Kalundborg Kommune. Implementeringen foregår projektbaseret, hvor faglige medarbejdere fra forvaltningen og decentrale enheder er involveret i delprojekter, der understøtter den samlede implementering af ældreloven i Kalundborg Kommune.

Indstillinger

Direktøren indstiller, at

1. de fire succeskriterier for implementering af ældreloven anbefales
2. sagen sendes i høring i Seniorrådet og Handicaprådet

Behandling

Ældre- og Sundhedsudvalget, Seniorrådet, Handicaprådet.

Sagsfremstilling

1. juli 2025 træder Ældreloven i kraft. Lovens formål er at tilvejebringe rammerne for en ældrepleje, der med udgangspunkt i den enkelte persons aktuelle livssituation og behov understøtter en alderdom, som er præget af mest mulig livsglæde, selvhjulpethed og tid til omsorg og nærvær. Lovens bærende værdier er:

- Den ældres selvbestemmelse
- Tillid til medarbejderne og den borgernære ledelse
- Et tæt samspil med pårørende, lokale fællesskaber og civilsamfund.

Kalundborg Kommunes implementering af ældreloven gennemføres af flere samtidige delprojekter, hvor relevante faglige medarbejdere centralt og decentralt arbejder med forskellige delprojekter, der samlet understøtter implementeringen af ældreloven.

Projekter arbejder altid med succeskriterier som mål for de aktiviteter, der gennemføres. Projektet "Implementering af ældreloven i Kalundborg Kommune" har to succeskriterier målrettet de borgere, der modtager hjælp i egen bolig efter ældreloven, og to succeskriterier målrettet kommunens medarbejdere der leverer hjælpen.

De fire succeskriterier for implementeringen:

- Borgerne, der modtager hjælp i egen bolig efter ældreloven, har øget deres tilfredshed med hjælpen fra 2025 til ultimo 2026
- Borgerne har fået indflydelse (selvbestemmelse) på helhedsplejen målt ultimo 2026
- Medarbejderomsætningen i 2028 er mindre end i 2025 målt på faggrupper
- Sygefraværet er faldet løbende fra 2026 til 2027 til 2028

De fire succeskriterier er valgt for at måle om borgerne får det kvalitetsløft, som ældreloven ønsker. Samtidig vil måling af medarbejderomsætning og sygefravær give en klar indikation af, om der er taget højde for medarbejdernes eventuelle bekymringer, når en stor reform skaber ændringer i det daglige arbejde.

De konkrete kvantitative tal for de fire succeskriterier bliver udarbejdet af projektet og godkendt af styregruppen.

Delprojekternes arbejde understøtter de overordnede succeskriterier, men de har også egne specifikke succeskriterier, der måles.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Sagens forløb

05/05/2025 Ældre- og Sundhedsudvalget

Vedtaget at sende sagen i høring i Seniorrådet og Handicaprådet.

19/05/2025 Seniorrådet

Seniorrådet mener, der mangler et succeskriterie i forhold til den 3. værdi i ældreloven "Det tætte samspil med pårørende, lokale fællesskaber og civilsamfund.

Seniorrådet så gerne, at teksten i 2. bullet ændres til:

"Borgerne oplever større indflydelse (selvbestemmelse) på helhedsplejen fra 2025 til ultimo 2026."

Afbud: Jens Pihlkjær Christensen, Kent O.L. Henriksen

Punkt 10: Høring om sagsbehandlingstider på Ældre og Sundhedsområdet

25-005803

Beslutning

Udsat.

Afbud: Laila L. Christensen, Peer Justesen

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Ankestyrelsen har påpeget, at Kalundborg Kommune mangler at offentliggøre frister for behandling af ansøgninger på visse områder. Sundheds- og Ældreområdet har fastsat frister for de manglende områder, som er for ansøgning til aflastning/afløsning, genoptræning og hjælp til sygeplejeartikler. Disse frister er baseret på praksis i andre kommuner og vurderinger af borgernes behov og kommunens kapacitet.

Indstillinger

Direktøren indstiller, at sagsbehandlingsfristerne sendes til høring i Seniorråd og Handicapråd.

Behandling

Ældre- og Sundhedsudvalget, derefter høring i Seniorrådet og Handicaprådet, Ældre- og Sundhedsudvalget, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen har henvendt sig til Kalundborg kommune og påpeget, at Kalundborg kommune ikke har offentliggjort frister for behandling af ansøgninger på relevante sagsområder jf. § 3, stk. 2 i Retssikkerhedsloven. For Sundhed og Myndighedsområdet drejer det sig om aflastning/afløsning § 84, stk. 1 og 2, genoptræning § 86 stk. 1 og hjælp til sygeplejeartikler § 122 i Serviceloven.

Administrationen har fastsat fristerne i forhold til, hvad der er rimeligt i forhold til borgernes behov og samtidigt muligt i forhold til administration og drift i kommunen. Desuden har administrationen set på, hvilke frister andre kommuner har fastsat.

I nedenstående skema, ses sagsbehandlingsfristerne, som administrationen foreslår for de pågældende servicelovsydelserne(SEL). Da Ældreloven (ÆL) træder i kraft 1. juli 2025, er der indsat tilsvarende sagsområder for Ældreloven.

Aflastning/afløsning	§ 84, stk. 1 og 2 SEL § 16 og § 17 ÆL	Frist på 4 uger
Genoptræning	§ 86, stk. 1 SEL § 9 stk. 3 ÆL	Frist på 4 uger

Hjælp til sygeplejeartikler	§ 122 SEL § 26 ÆL	Frist på 1 uge
-----------------------------	----------------------	----------------

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Sagens forløb

02/06/2025 Ældre- og Sundhedsudvalget

Beslutning ikke frigivet

Punkt 11: Beslutning vedrørende Inkontinensbleer - hørings materiale fra SKI

25-006345

Beslutning

Handicaprådet har drøftet sagen og afventer resultatet af en afprøvning.

Afbud: Laila L. Christensen, Peer Justesen

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Staten og Kommunernes Indkøbsservice (SKI) er i tæt samarbejde med kommunerne i gang med at udarbejde et udbud på bleer med bevilling samt børnebleer til daginstitutioner og dagplejere. Nu skal de kommunale ældre- og handicapråd høres om bleer med bevilling. Med jeres hjælp kan vi sikre, at vi får stillet de rette krav til såvel produkter som service, så vi får den bedst mulige aftale.

Indstillinger

Chefen for Sundhed og Myndighed indstiller, at Seniorrådet og Handicaprådet afgiver hørings svar.

Behandling

Seniorrådet, Handicaprådet.

Sagsfremstilling

Inkontinensbleer bevilges ud fra en individuel vurdering efter servicelovens § 112. Der er ingen væsentlige ændringer i sortiment eller udbudsdesign i forhold til tidligere Udbud.

Udbudsmaterialet sendes nu i høring i Senior- og Handicaprådene i fællesskabets kommuner.

Materialet til den kommende aftale er udarbejdet sammen med en kommunal ekspertgruppe bestående af både indkøbere fra kommunerne og kontinenssygeplejersker. Derudover har SKI fra starten af udbudsprocessen været i dialog med brugerorganisationerne Dansk Handicap Forbund, Ældresagen, Scleroseforeningen, PROPA og Kontinensforeningen samt brugerrepræsentanter, der har hjulpet med at formulere kravene til bleer med bevilling.

Hørings svar skal være modtaget hos Team Udbud senest onsdag den 13. august 2025.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Punkt 12: Punkter til næste møde(r)

Beslutning

-

Afbud: Laila L. Christensen, Peer Justesen

Punkt 13: Underskriftsark

Beslutning

-

Afbud: Laila L. Christensen, Peer Justesen

Sagsfremstilling

Dette punkt benytte til systemmæssig godkendelse af referatet for mødedeltagerne.