

REFERAT Socialudvalget d. 02-05-2024

Mødedato Torsdag d. 02. maj 2024 kl. 17:00

Mødested Mødelokale 3

Mødedeltagere Mustapha Badr, Gunver Jensen, Bodil Hellemann, Nikolaj Lykke
Vad, Gitte Johansen

Indholdsfortegnelse

Orientering og evt. bemærkninger til dagsordenen.....	3
Præsentation af projektleder på det sociale voksenområde.....	4
Budgetopfølgning pr. 31. marts 2024 - Socialudvalget.....	5
Status på Fra ufaglært til faglært.....	7
Ønske om anlægsbevilling - Esbernhus.....	8
Drøftelse af endelige anbefalinger fra Ekspertudvalget på socialområdet.....	9
Orientering om Socialstyrelsens centrale udmelding om domfældte udviklingshæmmede.....	11
Orientering om Task Force-forløb med Social- og Boligstyrelsen på hjemløseområdet.....	13
Overlappet mellem psykiatrien og de sociale indsatser.....	15
Opfølgning på og evaluering af dialogmøde med Ældre- og Sundhedsudvalget og Handicaprådet de	17
Punkter til næste møde(r).....	18
Underskriftsark.....	19

Punkt 1: Orientering og evt. bemærkninger til dagsordenen

Beslutning

Der er møde den 31.5.24 i Ringsted om Rammeaftalen for 2025/2026. 2 repræsentanter fra udvalget kan deltage.

Punkt 2: Præsentation af projektleder på det sociale voksenområde

23-002092

Beslutning

Godkendt, idet udvalget får en kvartårlig status med fokus på effekt for borgerne.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

På Socialudvalgets møde den 15. januar 2024 blev det besluttet at ansætte en projektleder på fuld tid, der på det udførende niveau skal arbejde målrettet over 2 år med at initiere og skabe rammer for, at de forebyggende indsatser i H 24 kan realiseres. I den anledning præsenteres projektleder, Phoebe Noel Sommer på nærværende møde.

Indstillinger

Centerchefen for Det sociale Voksenområde 2 indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Behandling

Socialudvalget

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Punkt 3: Budgetopfølgning pr. 31. marts 2024 - Socialudvalget

24-004783

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Økonomistaben forelægger budgetopfølgning pr. 31. marts 2024. Forudsætningerne for opfølgningen bygger på de indmeldinger, som partnerskabsholderne har givet til deres forventet regnskab 2024.

Det samlede resultat for udvalgets område viser et forventet mindreforbrug på 1,8 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget.

Indstillinger

Direktøren indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Behandling

Socialudvalget

Sagsfremstilling

Baggrunden for budgetopfølgningen er partnerskabsholdernes økonomitjek.

Tabel 1: Forventet afvigelse til det korrigerede budget på drift, anlæg og servicerammen for hele Socialudvalgets område.

Hele 1.000 kr.	Oprindelig budget 2024	Korrigeret budget 2024	Forventet regnskab 2024	Afvigelse korrigeret budget og forventet regnskab 2024	Afvigelsens konsekvens på service-rammen
Drift	356.247	363.706	361.955	1.751	-11.756
Anlæg	0	1.178	1.178	0	0

Ovenstående tabel viser, at der på udvalgets område forventes et mindreforbrug på 1,8 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget. Afvigelser på servicerammen udgør et forventet merforbrug på -11,8 mio. kr. På anlægssiden forventes der budgetoverholdelse.

Væsentligste afvigelser Socialudvalgets område der forklarer mindreforbruget på 1,8 mio. kr.

Voksenspecialenheden:

Der forventes er merforbrug på området på -1,2 mio. kr.

Det specialiserede voksenområde er økonomisk udfordret på flere parametre, og der er i den forbindelse flere risikofaktorer, der gør sig gældende, hvilket kan betyde at udvalgets demografipulje kan blive bragt i anvendelse.

Det der primært udfordrer i risikobilledet er følgende:

- Prisstigninger hos private leverandører.
- Eksisterende kendte borgersager stiger i pris på grund af ændringer i borgerens udfordringer eller ved, at borgere får en dom, der kræver særlig indsats.

- Stigning i brugen af krisecentre og forsorgshjem.
- Endelig er den demografiske udvikling et risikomoment, hvor specielt kompleksiteten i borgernes støttebehov gør, at omkostningerne kan stige.

Merforbruget skyldes tilgang til området hovedsageligt til §108 Længerevarende botilbud. Der arbejdes løbende med indsatser for at skabe balance i økonomien på området.

Det Sociale Voksenområde Center 1:

Der forventes er mindreforbrug på området på 2,9 mio. kr.

Mindreforbruget skyldes overførsel fra 2023 på 7,0 mio. kr. Overførslen forventes forbrugt til projektet "Fra ufaglært til faglært" som er planlagt i 2024 og 2025, det forventede mindreforbrug i 2024 er reserveret til de forventede ekstra udgifter som følge af projektet.

Voksen- handicapområdet, demografipulje

Der er på Økonomiudvalgets område afsat 9,0 mio. kr. for 2024 i en demografipulje til imødegåelse af den demografiske udvikling på voksenhandicapområdet.

Serviceudgifter

I aftalen mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi i 2024 er der sat en ramme for kommunernes samlede udgifter til service. Måltallet for, om Kalundborg Kommune overholder sin del af aftalen, er det oprindeligt vedtagne budget til service.

I forhold til de oprindeligt budgetterede serviceudgifter forventes et merforbrug på -11,8 mio. kr. på Socialudvalgets område.

Når merforbruget på -11,8 mio. kr. ikke svarer til det forventede mindreforbrug på 1,8 mio. kr. skyldes det, at der i de 1,8 mio. kr. er taget højde for de tillægsbevillinger, der er givet i løbet af året, blandt andet overførsler fra 2023. Derudover er der en række områder, som ikke indgår i servicerammen, blandt andet statsrefusion i særligt dyre enkeltsager, hvor der forventes væsentlig større indtægter.

Økonomiske konsekvenser

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Bilag

Månedsrapport pr. 31. marts 2024, Socialudvalget

Punkt 4: Status på Fra ufaglært til faglært

23-011264

Beslutning

Godkendt, idet udvalget blev præsenteret for en video om uddannelsen og udtrykker begejstring for og anerkendelse af projektet og deltagernes engagement.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Det Sociale voksenområde Center 2 har iværksat en tværgående samarbejdsproces mellem Jobcenteret, STAR, ZBC, Absalon, FOA, 3F og SL hvor centerets ufaglærte medarbejdere tilbydes uddannelse. Dette for at imødekomme forskellige udfordringer med bl.a. rekruttering og kompleksitet i opgaverne.

Sagen lægger op til en orientering fra Centerchefen for Det sociale Voksenområde Center 1.

Indstillinger

Centerchefen for Det sociale Voksensområde Center 1 indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Behandling

Socialudvalget

Sagsfremstilling

I Det sociale Voksenområde Center 1 er ca. 1/3 af de fastansatte medarbejdere ufaglærte. Samtidig opleves massive rekrutteringsvanskeligheder af faglært arbejdskraft, særligt på bostederne.

Da Det sociale Voksenområde Center 1 samtidig oplever øget kompleksitet i forhold til borgergruppens udfordringer, ses et behov for at øge den faglige viden og kvaliteten i det pædagogiske arbejde. På baggrund af ovenstående er iværksat en tværgående samarbejdsproces mellem Jobcenteret, STAR, ZBC, Absalon, FOA, 3F og SL hvor centerets ufaglærte medarbejdere tilbydes uddannelse. I forbindelse med uddannelsesetableringen er der ved hjælp af jobcenteret og A-kasserne rekrutteret ledige vikarer ind i centeret, som i de kommende år dels understøtter driften, når fastansatte er på uddannelse, men som også selv får mulighed for at opnå erfaring og anciennitet til at kunne komme i betragtning til uddannelse i Center 1.

Således kan Det sociale Voksenområde dels sikre drift, når fastansatte sendes på uddannelse, men ligeledes etableres egen fødekæde af faglærte medarbejdere i et nutidigt og fremtidigt perspektiv.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Punkt 5: Ønske om anlægsbevilling - Esbernhus

24-005061

Beslutning

Drøftet, idet administrationen undersøger hvorvidt udgifter til bl.a. ejendomsvedligeholdelse er en del af taksten. Herefter vender sagen retur til udvalget.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Botilbuddet Esbernhus har fremsendt en ansøgning om anlægsbevilling til udskiftning af tag inklusiv vinduer på institutionens service- og administrationsbygning. Anlægsbevillingen andrager 496.400 kr. Sagen lægger op til en drøftelse af ansøgningen (bilag 1).

Indstillinger

Voksenspecial- og psykiatrichefen indstiller sagen til drøftelse.

Behandling

Socialudvalget

Sagsfremstilling

Botilbuddet Esbernhus har fremsendt en ansøgning om anlægsbevilling til udskiftning af tag inklusiv vinduer på institutionens service- og administrationsbygning. Anlægsbevillingen andrager 496.400 kr.

Botilbuddet oplyser at den eksisterende tagbelægning består af cementfiberplader og er af en dårlig kvalitet, og at der er begyndende fugtindtrængning der skaber risiko for nedbrydning af den samlede tagkonstruktion.

Der er indhentet tilbud fra 3 tømrefirmaer. Botilbuddet Esbernhus har valgt det bedste og billigste tilbud, der er vedhæftet sagsfremstillingen (bilag 2).

Tilbuddet er indhentet i 2023. Esbernhus oplyser, at tilbuddet stadigvæk er gældende i 2024.

Økonomiske konsekvenser

Der ansøges samlet om 496.400 kr. Anlægsønsket kan ikke imødekommes indenfor udvalgets budgetramme.

Økonomistabens bemærkninger er indarbejdet i sagen.

Bilag

Ansøgning om tillægsbevilling

Tilbud på ny tagbelægning

Punkt 6: Drøftelse af endelige anbefalinger fra Ekspertudvalget på socialområdet

24-005059

Beslutning

Godkendt, idet punktet genoptages når der foreligger et konkret udspil til ændret lovgivning mv.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Ekspertudvalget på socialområdet blev nedsat for at gennemgå og evaluere sociale forhold og ydelser i samfundet. Deres endelige rapport indeholdt en omfattende analyse af de udfordringer, der er på socialområdet samt anbefalinger til forbedringer. Rapporten fokuserede på områder som social ulighed, udsatte grupper og effektiviteten af de eksisterende sociale ydelser. Sagen lægger op til en drøftelse af anbefalingerne.

Indstillinger

Voksenspecial- og psykiatrichefen indstiller, at udvalget drøfter udvalgte anbefalinger.

Behandling

Socialudvalget.

Sagsfremstilling

Ekspertudvalget på socialområdet har den 4. april 2024 udgivet en rapport med anbefalinger for en bæredygtig faglig og økonomisk udvikling inden for området.

Rapporten tager udgangspunkt i ekspertudvalgets anbefalinger fra delrapport der blev udgivet den 1. fra maj 2023 (Ekspertudvalget på socialområdet 2023). Den gang blev der givet nedenstående 11 anbefalinger, der har fungeret som pejlemærker for Ekspertudvalgets videre arbejde:

- 1) Øget mulighed for at fastsætte lokale serviceniveauer
- 2) Ændring af servicelovens formålsbestemmelse
- 3) Styrket interessentinddragelse og helhedsbetragtning i Ankestyrelsen
- 4) Øget fleksibilitet i regler om anvendelsen af botilbud
- 5) Revision af magtanvendelsesreglerne i serviceloven

Konkrete anbefalinger der blev aftalt i Aftale om kommunernes økonomi for 2024

- 6) Eftersyn af tilsyn med sociale tilbud
- 7) Indførelse af takstloft på områder med selvmøderprincip
- 8) Indførelse af beløbsgrænse for alternative tilbud
- 9) Styrke udbygningen af den kommunale botilbudskapacitet
- 10) Nytænkning af reglerne om merudgiftsydelse
- 11) Sikring af bedre viden og data

Ekspertudvalget har dermed arbejdet videre med afsæt i ovenstående anbefalinger i den endelige afrapportering, hvor der er dykket yderligere ned i de forskellige problemstillinger.

Ekspertudvalget inkluderede forskningsdirektør og professor ved VIVE, Jakob Kjellberg, professor i europæisk offentlig politik og velfærd ved RUC, Jon Kvist, Mette Gørtz, professor i økonomi ved Københavns Universitet, Lise Plougmann Willer, direktør for Borger & Arbejdsmarked i Esbjerg Kommune, Ann-Sofie Bech von Hielmcrone, generalsekretær for KFUK's Sociale Arbejde, Line Hessellund, tilsynschef ved Socialtilsyn Nord og Jakob Bigum Lundberg, landsformand for Foreningen af Kommunale Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedschefer i Danmark (FSD)

Deres indsats har ført til 19 anbefalinger, der har til formål at etablere et velfungerende socialt marked opdelt på nedenstående 5 spor:

Spor 1. Vi skal vide, hvad der driver udviklingen i udgifterne og borgernes indsats

- Anbefaling 1 om revision af serviceloven
- Anbefaling 2 om tydeliggørelse af rækkevidden for de enkelte reglers anvendelse
- Anbefaling 3 om nye rammer for kapacitetsstyring og etablering af botilbudspadser til borgere med særligt komplekse behov og udadreagerende adfærd
- Anbefaling 4 om udvikling af nyt takstsystem for socialområdet
- Anbefaling 5 om hensigtsmæssig udvikling af botilbudskapaciteten
- Anbefaling 6 om bedre understøttelse af match mellem borger og botilbud
- Anbefaling 7 om revision af magtanvendelsesreglerne
- Anbefaling 8 om bedre styring på krisecenterområdet

Spor 2. Vi skal vide hvilken forebyggelse, der kan hjælpe borgeren, før problemerne vokser

- Anbefaling 9 om øget fleksibilitet for tilpasning af forebyggende indsatser efter barnets lov
- Anbefaling 10 om større fokus på understøttelse af overgangen til voksenlivet for udsatte unge
- Anbefaling 11 om etablering af en statslig resultatbetalingsfond
- Anbefaling 12 om opbygning og udbredelse af viden om forebyggende indsatser

Spor 3. Fokus på kerneopgaven

- Anbefaling 13 om regelforenklinger i sagsbehandlingen og mere tid til kerneopgaven
- Anbefaling 14 om forenkling af tilsyn gennem ny model for socialtilsynets tilsyn med sociale tilbud

Spor 4. Vi skal gøre det, der virker

- Anbefaling 15 om en ny og sammenhængende forskningsstrategi på socialområdet
- Anbefaling 16 om en ny data- og digitaliseringsstrategi på socialområdet for 2025-2030
- Anbefaling 17 om en styrket formidling og anvendelse af viden i praksis på socialområdet

Spor 5. Progression for borgeren

- Anbefaling 18 om en fortsat omstilling mod principperne i den socialfaglige tilgang recovery-orienteret rehabilitering på det samlede sociale voksenområde
- Anbefaling 19 om at afdække erfaringerne med at anvende standardiserede mål, som kan bruges til at følge borgerens livskvalitet og progression

Ekspertudvalgets anbefalinger sætter retning for nye initiativer. De fleste anbefalinger indeholder imidlertid ikke konkrete modeller med klart afgrænset indhold. Det fremgår fx ikke, hvad der skal indgå i en ny takstmodel, og hvordan de forskellige elementer skal hænge sammen eller forslag til, på hvilket niveau et takstloft skal fastsættes.

For yderligere information kan rapporten, der blev offentliggjort den 3. april 2024, læses her: [Ekspertudvalget på socialområdets endelige rapport - Social-, Bolig- og Ældreministeriet \(sm.dk\)](#)

Det er administrationens vurdering, at de 19 anbefalinger i sin helhed sandsynligvis vil kunne bidrage til en mere bæredygtig faglig og økonomisk udvikling på området. Desværre giver anbefalingerne ikke konkrete handlingsanvisninger, men angiver i stedet for overordnede forslag til opgaver der skal arbejdes videre med.

Økonomiske konsekvenser

På det nuværende grundlag vil det ikke være muligt at beregne en eventuel økonomisk konsekvens af de 19 anbefalinger.

Punkt 7: Orientering om Socialstyrelsens centrale udmelding om domfældte udviklingshæmmede

24-005231

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Siden 2014 er der sket mere end en fordobling af behovet for pladser på Kofoedsminde, og derfor har Kofoedsminde løbende måtte udvide på grund af modtagepligten. Gennem årene har Styrelsen fulgt udviklingen på Kofoedsminde. Styrelsen har første gang i 2019 og igen i 2023 udtrykt bekymring for den faglige kvalitet og de fysiske rammer på stedet i lyset af de meget komplekse borgere, der opholder sig der.

Indstillinger

Det indstilles, at kommunerne tager orienteringen om det påbegyndte arbejde med den fornyede centrale udmelding til efterretning.

Behandling

Socialudvalget

Sagsfremstilling

Social- og boligstyrelsen har den 22. november 2023 udsendt en Central Udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling til fornyet behandling i kommunerne. Styrelsen vurderer, at der er udfordringer på det eksisterende tilbud Kofoedsminde med de fysiske og faglige rammer i forhold til behov på landsplan, og at forsyningen bør sikres via etablering af et tilbud i Vestdanmark. Kommunerne skal præsentere en fælles samlet løsning til Styrelsen den 31. december 2024.

Kofoedsminde er en højt specialiseret sikret institution for voksne med udviklingshæmning og dom, som har begået personfarlig kriminalitet. Beboere på Kofoedsminde er ikke fundet strafegnede til at afsone deres dom i et almindeligt fængsel, og derfor indskrives de på Kofoedsminde, som er et botilbud under Servicelovens § 108. Kofoedsminde er i lighed med fængsler forpligtigede til at modtage borgere, hvor domssystemet har fastlagt, at de skal afsone på stedet.

I 2019 bad Styrelsen med en Central Udmelding kommunerne, i regi af de fem KKR-områder, om at forholde sig til udfordringerne på Kofoedsminde. På daværende tidspunkt meldte kommunerne samstemmende tilbage til Styrelsen, at man havde tillid til Kofoedsmindes håndtering af opgaven. KKR-områderne i Nord-, Midt- og Syddanmark påpegede dog, at givet, at der var behov for et nyt tilbud, kunne det med fordel oprettes i Vestdanmark. I 2020 valgte Socialministeriet at nedsætte en tværgående arbejdsgruppe med deltagelse af blandt andet KL, som skulle drøfte nogle af de udfordringer, der findes på Kofoedsminde herunder i forhold til objektiv finansiering og kvalitet. Denne arbejdsgruppe har imidlertid ikke afsluttet sit arbejde endnu.

Social- og Boligstyrelsens vurdering

I Styrelsen er man fortsat af den opfattelse, at der eksisterer problemstillinger på Kofoedsminde, som påvirker målgruppen. Styrelsen har derfor den 22. november 2023 udsendt en Central Udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom til fornyet behandling i kommunerne. Anmodningen bygger på kommunalbestyrelsernes afrapportering på den Centrale Udmelding fra december 2020 samt status fra Kofoedsminde (januar 2023).

Styrelsen vurderer nu, at det er uhensigtsmæssigt med kun ét tilbud i landet, fordi det skaber så stor en volumen hos én leverandør, at det blandt andet forværrer de i forvejen vanskelige rekrutteringsvilkår. Styrelsen tilkendegiver, at dette skal ses i sammenhæng med, at borgere, der får en foranstaltningsdom, ofte har en kombination af en varigt nedsat psykisk funktionsevne sammenholdt med andre komplekse problemstillinger såsom psykiske lidelser og misbrug. At kunne imødekomme målgruppens behov for en højt specialiseret indsats stiller således særlige krav til medarbejdernes

kompetencer, herunder uddannelse og erfaring, normeringen på tilbuddet samt medarbejdernes kendskab til den enkelte borgers funktionsniveau.

Styrelsen beder i den fornyede Centrale Udmelding, kommunerne om at tilvejebringe en samlet koordineret løsning vedrørende dimensionering af, hvor og hvordan borgerne skal placeres. Ligeledes beder Styrelsen kommunerne om at tilvejebringe en koordineret løsning, der bidrager til at sikre de faglige forhold som målgruppen har behov for. Styrelsen beder kommunerne om at beskrive en samlet løsning for at etablere en sikret institution i Vestdanmark. Styrelsen har jf. [lov om social service § 13 b, stk. 3](#) beføjelse til at udsende Centrale Udmeldinger og i sidste ende give kommunerne driftspålæg i forhold til at oprette og drive tilbud.

Det fælleskommunale perspektiv

Kommunerne har i regi af de fem KKR-områder drøftet ovenstående Centrale Udmelding med Styrelsen flere gange, og KL har deltaget i møderne. Kommunerne er under den opfattelse, at det er en omfangsrig opgave, både ressourcemæssigt, fagligt og økonomisk, som styrelsen her stiller kommunerne. Ligeledes har kommunerne fremført overfor Styrelsen, at der foreligger et opdateret datagrundlag fra Kofoedsminde, som blandt andet viser forbedringer med hensyn til kapacitet og kvalitet.

Ligeledes har kommunerne fremført overfor Styrelsen, at Region Sjælland har imødekommet stigningen i behovet ved at udvide pladstallet på Kofoedsminde, såvel som Socialtilsynet løbende har godkendt det faglige arbejde på Kofoedsminde.

Det er påpeget overfor styrelsen flere gange, at kommunerne har svært ved at realisere løsninger, der ikke indbefatter, at der tilvejebringes økonomiske løsninger sammen med staten.

At løse de udfordringer som Styrelsen fremfører omkring Kofoedsminde er meget vanskeligt for en kommune med de anlægslofter og den anlægsramme, som kommunerne aktuelt er underlagt. Kravene til en sikret institution, der skal rumme udviklingshæmmede domfældte borgere, er meget store. Der arbejdes derfor på at finde alternative løsninger i et samarbejde på tværs af sektorer, potentielt med regionerne, potentielt med staten. Disse problemstillinger har Styrelsen på nuværende tidspunkt ikke ville forholde sig til. Styrelsen fastholder, at kommunerne skal tilvejebringe en koordineret løsning på problemstillingerne, der findes på Kofoedsminde. Kommunerne er blevet givet en frist til den 31. december 2024. Styrelsen har tilkendegivet, at man er villig til, at kommunerne frembringer flere scenarier eller modeller til løsninger.

Proces omkring besvarelse af den fornyede behandling

Der er nedsat en fælleskommunal arbejdsgruppe og styregruppe, som går i gang med opgaven.

Den fornyede behandling er endnu ikke et driftspålæg fra styrelsen, men lovgivningen tilskriver, at Styrelsen kan pålægge en kommunalbestyrelse eller et Regionsråd at etablere et tilbud til målgruppen. Hvis et driftspålæg realiseres, vil det på sigt kunne resultere i forøgede udgifter for de 98 kommuner, da oprettelsen af et nyt tilbud i Vestdanmark vil være en betydelig ekstraudgift, som Styrelsen pålægger kommunerne. Udgiften vil blandt andet dække over afskrivning på anlæg, driftsudgifter og afskrivning på tomme pladser på Kofoedsminde m.v. Rammaaftale Sjælland gør opmærksom på at Region Sjælland estimerer at det vil koste ca. 43,7 mio. kr. årligt at drive 10 nye pladser.

Kommunerne vil blive holdt løbende orienteret via KKR Sjælland.

KKR Sjælland har på møde 17. april taget orienteringen om det påbegyndte arbejde med den fornyede centrale udmelding til efterretning

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Bilag

Bilag 1 Anmodning om fornyet behandling af central udmelding for borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse

Bilag 2 Opdateret data og status Kofoedsminde_jan 2024

Punkt 8: Orientering om Task Force-forløb med Social- og Boligstyrelsen på hjemløseområdet

22-015962

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Det fremgår af den seneste hjemløsetælling i februar måned, at antallet af hjemløse fortsat er stigende i kommunen. På baggrund af denne fortsat stigende udviklingstendens, de menneskelige og økonomiske omkostninger, der knytter sig denne udvikling, den nye hjemløserreform fra oktober 2023, boligsituationen i kommunen og et stort behov for fortsat at styrke en koordinerende og sammenhængende indsats til målgruppen, har kommunens Tværgående Strategiske Forum indgået en samarbejdsaftale med Social- og Boligstyrelsen om et op til toårigt Task Force-forløb.

Målsætningen med Task Force-forløbet er at nedbringe antallet af borgere i hjemløshed i kommunen og at forebygge potentiel hjemløshed fremover.

Indstillinger

Centerchef for Center 2 indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Behandling

Socialudvalget.

Sagsfremstilling

Antallet af hjemløse i Kalundborg Kommune har været støt stigende de seneste mange år og er fortsat stigende. Fra en tælling i 2017 på 19 borgere til den seneste i 2024 på 89 borgere. Det har store menneskelige omkostninger at være hjemløs, og kommunens udgifter er – ud over andre afledte samfundsøkonomiske følgeudgifter, bl.a. i sundhedsvæsenet – også betydeligt stigende på dette område. Alene på det sociale voksenområde er udgifterne fra 2022 til 2023 steget med 4,8 mio. kr. fra 9,8 til 14,5 mio. kr. Kommunens udgifter må forvente at stige yderligere på området på baggrund af den nye hjemløserreform, der trådte i kraft 1. oktober 2023, hvor nye refusionsregler nu er gældende, hvis ikke der sættes mere målrettet og samlet ind i på hjemløseområdet i kommunen.

Hjemløseindsatsen og koordineringen på området har gennem årene ikke været tilstrækkelig og sammenhængende, ligesom boligsituationen i kommunen og på området har været en markant barriere for, at borgere i hjemløshed og potentiel hjemløshed har kunnet få en bolig og herigennem en relevant, sammenhængende indsats. Ligeledes har der ikke været arbejdet målrettet med en faglig Housing First- indsats i den eksisterende praksis, som det tydeligt anbefales på området.

Kalundborg Kommune har derfor valgt at få støtte til kvalificering af den samlede hjemløseindsats i kommunen ved et op til toårigt Task Force-forløb med Social- og Boligstyrelsen med ikrafttrædelse pr. 1.5-24.

Taskforce-forløbet indeholder en analyse-, udviklings- og forankringsfase, hvor fokus vil være på at løfte kvaliteten i nedenstående fire temaer:

- Organisering af den samlede hjemløshedsindsats

Organisering og sammenhæng på tværs af afdelinger og indsatser i kommunen samt samarbejde med eksterne aktører og samarbejdspartnere.

- Indsatser og tilbudsvifte til målgruppen

Overblik over tilbud og indsatser som kommunen bringer i spil over for den samlede målgruppe samt forståelse for målgruppens kompleksitet.

- Kvalitet i sagsbehandling

Juridisk og socialfaglig vurdering af kommunens aktuelle praksis og kvalitet i sagsbehandling.

- Boligindsats til målgruppen

Overblik over kommunens boligmasse og brug af strukturelle muligheder for at understøtte boligindsatsen og økonomisk støtte til at kunne bo i boligen.

Taskforcen udarbejder indledningsvis en analyse på baggrund af en større dataindsamling, som præsenteres politisk og administrativt. På baggrund af analyserapporten tilrettelægges en udviklings- og forankringsfase i samarbejde med Social- og Boligstyrelsen, hvor der undervejs gives relevant implementeringsstøtte, sparring og faglig opkvalificering/kompetenceudvikling i forhold til en Housing First-indsats og -organisering. Ved afslutningen af forankringsfasen orienteres der igen politisk om processen, de valgte udviklings- og forankringstiltag og den forventede effekt.

Processen og samarbejdet i Task Force-forløbet har som mål at nedbringe antallet af borgere i hjemløshed i kommunen og at forebygge potentiel hjemløshed fremover.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Punkt 9: Overlappet mellem psykiatrien og de sociale indsatser

24-005060

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Indenrigs- og Sundhedsministeriets Benchmarkingenhed har den 19. april 2024 offentliggjort en ny analyse af overlappet mellem voksne i kontakt med psykiatrien og voksne modtagere af kommunale sociale indsatser. I analysen er der fokus på, i hvor høj grad voksne i psykiatrien modtager kommunale sociale indsatser og omvendt, hvor mange af de voksne med sociale indsatser der er i kontakt med psykiatrien.

Sagen er en orienteringssag.

Indstillinger

Voksenspecial- og psykiatrichefen indstiller, at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Behandling

Socialudvalget

Sagsfremstilling

Indenrigs- og Sundhedsministeriets Benchmarkingenhed har den 19. april 2024 offentliggjort en ny analyse af overlappet mellem voksne i kontakt med psykiatrien og voksne modtagere af kommunale sociale indsatser.

I analysen er der fokus på, i hvor høj grad voksne i psykiatrien modtager kommunale sociale indsatser og omvendt, hvor mange af de voksne med sociale indsatser der er i kontakt med psykiatrien. Vi kigger også specifikt på gruppen der *både* modtager sociale indsatser og er i kontakt med psykiatrien og ser på, hvor stor en andel af voksne de udgør på tværs af landet, hvilke diagnoser de er i kontakt med psykiatrien for, hvilke indsatser de modtager i kommunen samt hvordan deres kontaktmønstre i psykiatrien ser ud.

Sammen med analysen er der også offentliggjort en række nøgletal og figurer for hver enkelt kommune. Disse gør det muligt at finde frem til de centrale resultater for den enkelte kommune. På www.benchmark.dk kan selve analysen hentes ned og man kan se resultaterne for for de enkelte kommuner.

Hovedresultater for analysen viser at:

- Hver 5. voksne med kontakt til psykiatrien modtager også kommunale sociale indsatser som socialpædagogisk støtte i eget hjem, bor på botilbud osv. Det dækker dog over stor variation på tværs af landet: Fra hver 10. i kommunerne med den mindste andel i psykiatrien, der modtager sociale indsatser til hver 3. i kommunerne med den største andel.
- Vender vi blikket, og tager udgangspunkt i voksne der modtager kommunale sociale indsatser, og ser på i hvor høj grad de er i kontakt med psykiatrien, ser vi, at andelen er 30 pct. på landsplan. På regions niveau varierer det dog fra 24 pct. i Region Nordjylland til 34 pct. i Region Hovedstaden, og variationen er endnu større på kommune- og sundhedsklynge niveau.
- På landsplan er det knap 6 ud af 1.000 voksne, der både er i kontakt med psykiatrien og modtager kommunale sociale indsatser – det vi i analysen kalder overlapsgruppen. Skizofrenidiagnoser er overrepræsenteret i overlapsgruppen i den forstand, at omkring 40 pct. af voksne, der både modtager sociale indsatser og er i kontakt med psykiatrien, er i kontakt med psykiatrien med en skizofrenidiagnose, mens det er 18 pct. blandt alle voksne i psykiatrien. Der er noget variation på tværs af landet. Fx er det 50 pct. af overlapsgruppen i Region Hovedstaden, der er i kontakt med psykiatrien for skizofreni mod 33 pct. i Region Midtjylland.

- Over halvdelen af overlapsgruppen modtager socialpædagogisk støtte i eget hjem (52 pct.). Også i forhold til hvor meget de sociale indsatser fylder i overlapsgruppen, varierer det på tværs af landet. F.eks. bor næsten halvdelen (46 pct.) af personerne i overlapsgruppen i Region Hovedstaden på enten et længerevarende eller et midlertidigt botilbud, mens det er tættere på hver fjerde (26 pct.) i Region Syddanmark
- Ser vi på overlapsgruppens aktivitetsmønstre i psykiatrien, ser vi først og fremmest, at de generelt har mere aktivitet i psykiatrien end de øvrige patienter: Det er 19 pct. af voksne i psykiatrien, der også modtager sociale indsatser, men de står for 44 pct. af indlæggelserne og 47 pct. af udekontakterne (fx hjemmebesøg). Også i aktivitetsmønstrene i psykiatrien ser vi stor variation på tværs af landet, fx varierer andelen af de psykiatriske indlæggelser i overlapsgruppen, der efterfølges af en akut genindlæggelse på sundhedsklynge niveau fra knap 17 pct. i sundhedsklyngen med den laveste genindlæggelsesprocent til næsten 43 pct. i sundhedsklyngen med den højeste.

Der er endvidere udarbejdet et ledelsesresumé, hvor udvalgte hovedresultater er præsenteret (se bilag 1).

Nøgletallene for Kalundborg kommuner fremgår af bilag 2 (Skematisk oversigt over overlappet mellem psykiatrien og kommunale tilbud) og bilag 3 (Kommunespecifikke nøgletal).

Det fremgår af de kommunespecifikke nøgletal at Kalundborg Kommune:

- har en højere andel af voksne i psykiatrien, der modtager social indsatser end landsgennemsnittet (2020 -2022)
- har en mindre andel af voksne med sociale indsatser, der er i kontakt med psykiatrien end landsgennemsnittet (2020 - 2022)
- har et højere antal i overlapsgrupperne pr. 1.000 voksne end sundhedsklyngen Holbæk, region Sjælland og på Landsplan.
- Har en nogenlunde sammenlignelig andel af personer i overlapsgruppen fordelt i forhold til diagnoser i psykiatrien (2020 - 2022).
- Har en højere andel af personer i overlapsgruppen fordelt i forhold til sociale indsatser (2020 - 2022) der modtager socialpædagogisk støtte i eget hjem (Servicelovens §85) end landsgennemsnittet. Et højere andel der modtager midlertidige botilbud (Servicelovens §107) end landsgennemsnittet og en mindre andel der modtager længerevarende botilbud (Servicelovens § 108) end landsgennemsnittet.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Bilag

Ledelsesresumé

Nøgletal overlappet mellem psykiatrien og kommunale social indsatser

kommunespecifikke nøgletal

Punkt 10: Opfølgning på og evaluering af dialogmøde med Ældre- og Sundhedsudvalget og Handicaprådet den 11. april 2024

24-000738

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Den 11. april 2024 havde Socialudvalget, Ældre- og Sundhedsudvalget og Handicaprådet dialogmøde. Punktet lægger op til en drøftelse af dialogmødet.

Indstillinger

Voksenspecial- og psykiatrichefen indstiller, at Socialudvalget evaluerer dialogmødet med Ældre- og Sundhedsudvalget og Handicaprådet.

Behandling

Socialudvalget.

Sagsfremstilling

På dialogmødet den 11. april mellem Socialudvalget, Ældre- og Sundhedsudvalget og Handicaprådet blev følgende punkter drøftet:

1. Initiativer til fremme af mental sundhed gennem frivillighed, fællesskaber og bevægelse
2. Status på ældre borgere med psykiske udfordringer i samspillet mellem voksensocialområdet og ældre- og sundhedsområdet.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Punkt 11: Punkter til næste møde(r)

Beslutning

-

Punkt 12: Underskriftsark

Beslutning

Sagsfremstilling

Dette punkt benyttes til systemmæssig godkendelse af referatet for mødedeltagerne.