

REFERAT Socialudvalget d. 11-08-2022

Mødedato	Torsdag d. 11. august 2022 kl. 17:00
Mødested	Mødelokale 3
Mødedeltagere	Bodil Hellemann, Gitte Johansen, Gunver Jensen, Mustapha Badr, Nikolaj Lykke Vad

Indholdsfortegnelse

Orientering og evt. bemærkninger til dagsordenen.....	3
Recovery Bulls.....	4
Budgetopfølgning pr. 31. maj 2022 - Socialudvalget.....	5
Status på implementering af hensigtserklæring H9.....	7
Godkendelse af kvalitetsstandarder på det specialiserede voksensocialområde 2022.....	8
Orientering om ændret praksis jf. afgørelse fra Ankestyrelsen.....	11
Oplæg om temadag vedr. pårørendesamarbejde.....	13
Handleplan for borgere med atypisk og udadreagerende adfærd.....	14
Sundhedsfremme og ulighed i sundhed på socialområdet.....	17
Invitation til dialogmøde med Bruger- pårørenderåd.....	18
Studietur til Herning - Folkemøde om mental sundhed.....	19
Orientering om driftsorienteret tilsyn 2022 på Hyldens Kvarter.....	20
Opfølgning på Socialudvalgets masterplan 2022.....	21
Orientering om aktivitetsrapportering på Voksenspecialområdet pr. 30. juni 2022.....	22
Opfølgning på Socialudvalgets økonomiske fokusområder juni 2022.....	23
Punkter til næste møde(r).....	24
Underskriftsark.....	25

Punkt 1: Orientering og evt. bemærkninger til dagsordenen

Beslutning

Ingen bemærkninger.

Punkt 2: Recovery Bulls

22-008081

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Socialudvalget har på møde den 2. juni 2022 besluttet, at Recovery Bulls inviteres til et udvalgsmøde. I den forbindelse kommer stifter og direktør Even Ramsland, projektmedarbejder Peter Ragaard og afdelingsleder i Kalundborg Michael Olsen og holder et oplæg.

Indstillinger

Voksenspecial- og psykiatrichefen indstiller, at udvalget tager orienteringen til efterretning

Behandling

Socialudvalget

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Punkt 3: Budgetopfølgning pr. 31. maj 2022 - Socialudvalget

22-000952

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Økonomistaben fremlægger budgetopfølgning pr. 31. maj 2022. Dispositionsregnskaberne viser et samlet forventet merforbrug på -23,0 mio. kr. i forhold til korrigeret budget og anvendelse af demografipuljen (ved seneste opfølgning et forventet merforbrug på -20,0 mio. kr.).

Indstillinger

Direktøren indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Behandling

Socialudvalget.

Sagsfremstilling

Baggrunden for budgetopfølgningen er partnerskabsholdernes dispositionsregnskaber. Såfremt en partnerskabsholder forventer merforbrug, vil der blive udarbejdet en handleplan i dialog med direktøren og Økonomistaben.

Voksenspecialenheden

Der forventes et merforbrug på området på -18,9 mio. kr. (ved seneste opfølgning et forventet merforbrug på -15,6 mio. kr.). En del af merforbruget forventes dækket af demografipuljen på 9,0 mio. kr. på Økonomiudvalget.

På Kommunalbestyrelsens møde den 27. april 2022 er det besluttet, som følge af budgetaftalen for 2022-2025 Hensigtserklæring nr. 9 - Budgetoverholdelse på socialområdet at tilpasse taksterne på det samlede Voksenhandicapområde. Helårsvirkning udgør 4,8 mio. kr. i 2023 og frem. I 2022 er det besluttet, at der tilpasses i takt med implementeringen. Der er igangsat implementering af beslutningen med forventning om, at der i 2022 kan realiseres 1,7 mio. kr. i Voksenspecialenheden. Forskellen fra seneste opfølgning på -3,3 mio. kr. skyldes udelukkende, at der nu ikke forventes helårlig effekt af beslutningen.

Voksenspecialenhedens økonomi er presset på grund af den demografiske udvikling samt tilgang og kompleksiteten i de enkelte sager.

Voksenspecialenheden arbejder sideløbende med fokusområder på borger niveau, som skal nedbringe udgifterne på området med 6,0 mio. kr. Arbejdet med fokusområderne er indarbejdet i det indmeldte forventede merforbrug.

Voksen- handicapområdet, demografipulje

Der er på Økonomiudvalgets område afsat 9,0 mio. kr. for 2022 i en demografipulje til imødegåelse af den demografiske udvikling på voksenhandicapområdet.

Det Sociale Voksenområde Center 1

Der forventes et mindreforbrug på området på 5,0 mio. kr. (ved seneste opfølgning et forventet mindrebrug på 4,9 mio. kr.).

Mindreforbruget skyldes hovedsageligt overførsel fra 2021 på 4,3 mio. kr. samt igangsatte tiltag, som skal sikre balance mellem udgifts- og indtægtsniveau på området.

Det Sociale Voksenområde Center 2

Der forventes et merforbrug på området på -9,1 mio. kr. (ved seneste opfølgning et forventet merforbrug på -9,3 mio. kr.).

kr.). Merforbruget skyldes hovedsageligt:

- Overførsel fra 2021 på -7,7 mio. kr.
- På Hyldens Kvarter forventes et merforbrug i indeværende år på -3,6 mio. kr.
- På de øvrige områder i DSV Center 2 forventes et mindreforbrug i indeværende år på 2,2 mio. kr. på grund af generel tilbageholdenhed.

Serviceudgifter

I aftalen mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi i 2022 er der sat en ramme for kommunernes samlede udgifter til service. Måltallet for, om Kalundborg Kommune overholder sin del af aftalen, er det oprindeligt vedtagne budget til service.

Der forventes et merforbrug på serviceudgifter på -26,6 mio. kr. i forhold til oprindeligt budget (ved seneste opfølgning et forventet merforbrug på -22,2 mio. kr.). Når merforbruget i forhold til oprindeligt budget ikke svarer til det forventede merforbrug på -23,0 mio. kr. skyldes det, at dette merforbrug ikke tager højde for de tillægsbevillinger, der er givet i løbet af året på -2,5 mio. kr. samt at der er en række områder, som ikke indgår i servicerammen, blandt andet refusionsindtægter på særligt dyre enkeltsager. På disse områder er der et mindreforbrug på 6,1 mio. kr. i forhold til det oprindeligt budgetlagte.

Udvalgets anlæg

På anlæg forventes budgetoverholdelse I vedlagte bilag kan forbruget ses for de enkelte anlægsprojekter (uændret i forhold til seneste opfølgning).

Økonomiske konsekvenser

Drift 2022: -23,0 mio. kr. i forventet merforbrug.

Serviceramme 2022: -26,6 mio. kr. i forventet merforbrug.

Anlæg 2022: 0,0 mio. kr. i forventet mindreforbrug.

Bilag

Månedsrapport pr. 31. maj 2022, Socialudvalget

Punkt 4: Status på implementering af hensigtserklæring H9

21-001086

Beslutning

Godkendt, idet ny status gives på næste møde i udvalget.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Kommunalbestyrelsen besluttede den 27. april 2022 at ændre serviceniveaet på beskyttet beskæftigelse (servicelovens § 103) og aktivitets- og samværstilbud (Serviceloven §104), samt en mindre procentbesparelse på de øvrige tilbud med henblik på at sikre implementering af hensigtserklæring H9. Udvalget orienteres i den forbindelse om status på implementeringen af H9.

Indstillinger

Voksenspecial- og psykiatrichefen indstiller, at udvalget taget orienteringen til efterretning.

Behandling

Socialudvalget

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Punkt 5: Godkendelse af kvalitetsstandarder på det specialiserede voksensocialområde 2022

15-053183K

Beslutning

Anbefales med den administrative bemærkning, hvormed der er taget højde for Handicaprådets forslag.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Socialudvalget har, blandt andet med udgangspunkt i fokusområdet ”styrke dialogen”, besluttet, at Udvalget skal sikre opdaterede kvalitetsstandarder på Kalundborg Kommunes specialiserede voksensocialområde. I den forbindelse forelægges Udvalget opdaterede kvalitetsstandarder for området gældende fra juni 2022. Kvalitetsstandarderne er i overensstemmelse med de politisk vedtagne serviceniveauer.

Indstillinger

Direktøren indstiller, at

1. Socialudvalget sender kvalitetsstandarderne til høring
2. Kvalitetsstandarderne sendes til høring i Handicaprådet
3. Kommunalbestyrelsen godkender kvalitetsstandarderne

Behandling

Socialudvalget, Handicaprådet, Socialudvalget, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen

Sagsfremstilling

Socialudvalget har, blandt andet med udgangspunkt i fokusområdet ”styrke dialogen”, besluttet, at Udvalget skal sikre opdaterede kvalitetsstandarder på Kalundborg Kommunes specialiserede voksensocialområde.

Kvalitetsstandardernes formål er at sikre, at der er sammenhæng mellem det politisk fastsatte serviceniveau og den visiterede og leverede indsats til Kalundborg Kommunes borgere.

Kvalitetsstandarderne består af en beskrivelse af Kalundborg Kommunes visitationspraksis.

Desuden beskrives det, hvordan kvalitetsstandarderne på de enkelte paragrafområder anvendes i relation til den enkelte borgers tildeling af indsatser inden for dette område.

Følgende områder i Lov om Social Service bliver dækket af kvalitetsstandarderne:

- § 82 a og b (forebyggende indsatser)
- § 84 (Aflastning)
- § 85 (Støtte og træning i eget hjem)
- § 95 (Kontant tilskud)
- § 96 (Borgerstyret Personlig Assistance (BPA))
- § 97 (Ledsagerordning)
- § 98 (Kontaktperson til døvblinde)
- § 99 (Støtte og kontaktperson)
- § 100 (Merudgifter)
- § 102 (Tilbud af behandlingsmæssig karakter)
- § 103 (Beskyttet beskæftigelse)
- § 104 (Aktivitets og samværstilbud)
- § 107 (Midlertidigt botilbud)
- § 108 (Længerevarende botilbud)
- § 109 (Krisecentre)
- § 110 (Forsorgshjem)

- § 133 (Specialtandpleje)
- § 134 a, stk. 1 (Socialtandpleje)

Yderligere dækkes § 105 i Lov om almene boliger mv. også af kvalitetsstandarderne for Det sociale Voksenområde.

Administrationen har udarbejdet et opdateret katalog med Kalundborg Kommunes kvalitetsstandarder på Socialudvalgets område gældende fra juni 2022. (Nuværende Kvalitetsstandarder er godkendt 26. juni 2019). Kvalitetsstandarderne vil være tilgængelige for borgere, politikere og leverandører på kommunens hjemmeside.

Administrationen vurderer, at kvalitetsstanderne kvalificerer og beskriver det nuværende kommunale serviceniveau der leveres til borgerne. Kvalitetsstandarderne er i overensstemmelse med de politisk vedtagne serviceniveauer. I den forbindelse er den politiske beslutning af 29. april 2022, omhandlende en ændring af serviceniveauet på henholdsvis beskyttet beskæftigelse (Servicelovens § 103) og aktivitets- og samværstilbud (Serviceloven § 104) fra 5 til 4 dage, ligeledes indskrevet i kvalitetsstandarderne.

Følgende redaktionelle ændringer og præciseringer er foretaget:

- Indledningen er blevet mere borgerrettet og ændringer i forhold til benyttelse af Voksenudredningsmetoder 2,0 er indskrevet
- Generelt er satser m.m. blevet opdateret fra 2019 satser til 2021 satser
- § 82 a og b er blevet indskrevet
- § 85 – her er det skrevet ind at der skelnes mellem praktisk hjælp §§ 83 og 83a og socialpædagogisk støtte § 85 på baggrund af ændret Ankestyrelsespraksis
- §§ 95 og 96 – her er beskrivelsen af målgruppen, samt udmåling af tilskud uddybet og præciseret. Der vil efter vedtagelsen af kvalitetsstandarderne blive udarbejdet en brugerhåndbog til henholdsvis §§ 95 og 96, så det bliver hver sin, således man som borger tydeligt kan læse hvad der er gældende for den bevilling, man har fået – tidligere var §§ 95 og 96 samskrevet i én brugerhåndbog
- § 97 her er skrevet den nye leverandør ind
- § 98 her er skrevet den nye leverandør ind
- § 99 er blevet indskrevet
- § 100 opdaterede satser
- § 102 tilføjet vejledning om muligheden for at få dækket transportudgifter efter § 100
- § 103 målgruppen er præciseret således den følger lovgivningen – målgruppen vil som udgangspunkt være borgere, som modtager social pension – tidligere stod der at målgruppen var borgere som modtager social pension. Servicniveauet er tilrettet
- § 104 serviceniveauet er tilrettet
- §§ 107 og 108 Betalingsbekendtgørelsen er skrevet ind i lovgrundlag lige som den er nævnt under oplysninger til borgeren i forhold til beregning og opkrævning af delvis egenbetaling – dette var ikke nævnt før, hvorfor det kunne komme bag på nogle borgere, at de skulle betale egenbetaling. Derudover er der et nyt afsnit om egenbetaling, rettigheder og pligter
- Kvalitetsstandard for længerevarende botilbudslignende tilbud efter Lov om almene boliger mv. § 105 og Lov om social service § 85 er indskrevet.
- §§ 109 og 110 Fornødenheder – der er skrevet ind, at hvis man ikke har et indtægtsgrundlag, kan man søge om dækning af fornødenheder, samt at der udarbejdes en udregning efter voksenudredningsmetoder (VUM) hvis der er grundlag for en fremtidig indsats
- § 133 specialtandpleje er blevet indskrevet
- § 134 a. Socialtandpleje er blevet indskrevet

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Administrativ bemærkning jf. Handicaprådets møde den 14. juni 2022

Det anbefales at der på baggrund af handicaprådet bemærkninger foretages nedenstående tilføjelser/rettelser:

Ad § 85: Her tilføjes der i indledningen til kvalitetsstandarder § 85 - Socialpædagogisk støtte (side 18) i afsnit 5 følgende tekst. *"Det betyder, at støtten ikke kan forventes at være i eget hjem og det vil altid blive vurderet af leverandøren hvor*

§85 støtten bedst ydes."

Ad ABL 105 og SEL § 85 længerevarende botilbud: Her ændres afsnittet omkring medvirken og samarbejde (side 82 nederst) til :

"Borgeren forpligter sig til at medvirke og samarbejde om at fremme formålet med opholdet i botilbuddet, samt herunder at efterleve eventuelle husregler og retningslinjer for det enkelte botilbud. I modsatte fald vil dette have betydning for bevillingen og bevillingen vil i yderste konsekvens kunne opsiges. Da borgeren har lejekontrakt på boligen, kan kommunen ikke umiddelbart flytte borgeren, uden at borgeren har opsagt lejemålet".

Sagens forløb

02-06-2022 Socialudvalget

Anbefales.

14-06-2022 Handicaprådet

Handicaprådet drøftede kvalitetsstandarderne og havde i den forbindelse nedenstående bemærkninger:

- at det i forhold til § 85 støtten vil være formålstjenesteligt hvis der sker en præcisering af at støtte ikke altid vil være i eget hjem.
- at der i forhold til ABL 105 og SEL § 85 længerevarende botilbud under egenbetaling, rettigheder og pligter bør ske en uddybende forklaring, da det er rådets opfattelse, at afsnittet hvor det fremgår (side 82) "*hvis man ikke medvirker og samarbejder om at fremme formålet med opholdet i botilbuddet, kan det komme på tale, at borger skal flytte til en bolig*" kan virke forvirrende, idet borgeren har egen lejekontrakt og dermed omfattet af boliglovgivningen på området.

Bilag

Kvalitetsstandarter for det specialiserede voksensocialområde juni 2022

Punkt 6: Orientering om ændret praksis jf. afgørelse fra Ankestyrelsen

22-008312

Beslutning

Anbefales.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Ankestyrelsen har i forbindelse med behandlingen af en konkret klage den 3. marts 2022 vurderet, at Kalundborg Kommune har handlet i strid med Servicelovens § 85 ved at bevillige et botilbud og yde økonomisk hjælp til indskud og husleje med henvisning til denne bestemmelse.

Kalundborg Kommune har derefter den 22. maj 2022 svaret Ankestyrelsen, at man efterfølgende har ændret praksis, så afgørelserne er i overensstemmelse med gældende love, retningslinjer og praksis.

Ankestyrelsen har efterfølgende den 31. maj 2022 gjort opmærksom på, at de har en forventning om, at deres udtalelse bliver behandlet på et kommunalbestyrelsesmøde. Sagen lægger op til en orientering herom.

Indstillinger

Direktøren indstiller, at sagen taget til efterretning

Behandling

Socialudvalget, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen

Sagsfremstilling

Kalundborg Kommune, Voksenspecialenheden bo-placerede tilbage i maj 2021 en ung skrøbelig borger i et privat tilbud i en anden kommune. Tilbuddet var oprettet i henhold til Servicelovens § 85 og var af et sådant omfang, at Voksenspecialenheden vurderede tilbuddet til at have karakter af et midlertidigt botilbud, der kunne sidestilles med et botilbud i henhold til Servicelovens § 107 (midlertidige botilbud).

Derfor anvendte Voksenspecialenheden kriterier for et midlertidigt botilbud i henhold til Servicelovens § 107 til beregning af egenbetaling og indskud til bolig, da vedkommende ikke havde den nødvendige økonomi til betaling af husleje m.m.

Baggrunden for det valgte tilbud var:

1. At borgeren reelt var boligløs, og eneste andet alternativ ville være et ophold på et forsorgshjem i henhold til Servicelovens § 110. Et alternativ som en 18-årig ung skrøbelig borger efter Kalundborg Kommunes bedste vurdering ikke skal anvende med mindre alle andre muligheder er udtømte.
2. At den voksenudredning der er foretaget helt klart angiver, at borgeren på daværende tidspunkt på ingen måde ville være i stand til at bo i egen bolig uden støtte, hvorfor borgeren havde behov for et døgndækkende tilbud.
3. At borgeren på daværende tidspunkt reelt var motiveret for at "komme væk fra gaden".
4. At borgeren af hensyn til sine familieforhold havde behov for at komme væk fra Kalundborg.
5. At det valgte tilbud kunne give borgeren den faglige støtte, samt det faktum at det valgte tilbud havde en ledig lejlighed, der kunne benyttes til formålet.

Det var dermed Voksenspecialenhedens klare opfattelse, at den valgte løsning var hjemlet i Servicelovens § 85, når denne anvendes jævnfør Servicelovens §107 – og i øvrigt på samme vilkår som denne bestemmelse anvendes. Dette naturligt med udgangspunkt i formålsbestemmelsen i Serviceloven (indsat herunder), hvorefter det fremgår, at:

§1. Formålet med denne lov er

1) at tilbyde rådgivning og støtte for at forebygge sociale problemer,

2) at tilbyde en række almene serviceydelser, der også kan have et forebyggende sigte, og

3) at tilgodese behov, der følger af nedsat fysisk eller **psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer**.

Stk. 2. Formålet med hjælpen efter denne lov er at fremme den **enkeltes mulighed for at udvikle sig og for at klare sig selv** eller at lette den daglige tilværelse og forbedre livskvaliteten.

Stk. 3. Hjælpen efter denne lov bygger på den enkeltes ansvar for sig selv og sin familie og på den enkeltes ansvar for at udvikle sig og udnytte egne potentialer, i det omfang det er muligt for den enkelte. Hjælpen tilrettelægges på baggrund af **en konkret og individuel vurdering af den enkelte persons behov og forudsætninger og i samarbejde med den enkelte**. Afgørelse efter loven træffes på baggrund af **faglige og økonomiske hensyn**.

Der er dermed i den valgte løsning til borgeren taget udgangspunkt i at tilgodese de behov, der følger af borgerens psykiske funktionsevne, og ikke mindst de særlige sociale problemer der er i relation til borgerens familie og omgangskreds i Kalundborg (jf. Servicelovens § 1, 3).

Løsningen blev ydermere i samarbejde med borgeren til ud fra en konkret og individuel vurdering af borgerens behov og forudsætninger, og afgørelsen er blevet truffet på baggrund af såvel faglige som økonomiske hensyn. Det er helt klart, at i valg af løsning blev de faglige hensyn vægtet rigtigt højt, og de økonomiske hensyn, der var taget i sagen, skulle ses som nødvendige udgifter for at sikre en forsvarlig faglig løsning.

Borgeren søgte om hjælp til forsørgelse og en enkeltydelse til husleje i den kommune, hvori botilbuddet ligger. Borgeren fik afslag på begge dele, da opholdskommunen vurderede, at indtægter og udgifter ikke ville hænge sammen. Da opholdskommunen efterfølgende i forbindelse med ansøgning/udbetaling af overgangsydelse blev opmærksom på, at borgeren alligevel var bosiddende der, valgte opholdskommunen at klage til Ankestyrelsen over Kalundborg Kommunes praksis i den konkrete sag.

Denne praksis er efterfølgende blevet prøvet ved Ankestyrelsen, og Ankestyrelsen har vurderet, at Voksenspecialenheden i den konkrete sag har handlet i strid med Servicelovens § 85 ved at bevillige et botilbud og yde økonomisk hjælp til indskud og husleje med henvisning til Servicelovens § 85.

Baggrunden herfor er at det alene er tilladt at anvende kriterierne for egenbetaling og indskud til de på Tilbudsportalen godkendte midlertidige botilbud i henhold til Servicelovens § 107 og/eller længerevarende botilbud i henhold til Servicelovens § 108

Voksenspecialenheden har ændret praksis, så afgørelserne er i overensstemmelse med gældende love, retningslinjer og praksis.

Den pågældende borger er opsagt i tilbuddet og er blevet tilbudt et midlertidigt botilbud i henhold til Servicelovens § 107 i en tredje kommune.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Punkt 7: Oplæg om temadag vedr. pårørendesamarbejde

22-008310

Beslutning

Godkendt, idet temadagen finansieres af Socialudvalgets udviklingspulje. Forslaget tages med til drøftelse på mødet med Pårørenderådet

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

På Socialudvalgets mødet den 2. juni besluttede udvalget, at administrationen skulle udarbejde et oplæg vedr. pårørendesamarbejdet. I den forbindelse har Centerchef for Det sociale Voksenområde Center 1 indhentet vedhæftede tilbud fra Psykolog Jacob Thorsen. Beskrivelse af en temadag om samarbejde mellem medarbejdere og pårørende er ligeledes vedhæftet.

Indstillinger

Centerchef for Det sociale Voksenområde Center 1 indstiller, at udvalget takker ja til tilbuddet fra psykolog Jacob Thorsen

Behandling

Socialudvalget

Økonomiske konsekvenser

Honorar: 18.500,- ekskl. moms

Omkostninger til transport: 750,-

Bilag

Beskrivelse af temadag om samarbejde mellem medarbejdere og pårørende

Punkt 8: Handleplan for borgere med atypisk og udadreagerende adfærd

22-005920

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Plejecentre og botilbud i Kalundborg Kommune oplever udfordringer i forhold til pleje, støtte og omsorg for en gruppe borgere, der ikke trives, og som på grund af atypisk og udadreagerende adfærd vanskeligt kan plejes og hjælpes tilfredsstillende.

Som opfølgning på dialogmødet den 22. marts 2022 mellem Ældre- og Sundhedsudvalget og Seniorrådet er der bestilt en handleplan. Handleplanen er en opfølgning på budgetnotatet til budgetseminaret i august 2019.

Formålet med indsatsen for borgere med atypisk og udadreagerende adfærd er at sikre høj kvalitet i plejen og at understøtte borgerens trivsel gennem systematisk og løbende fokus på at forebygge og håndtere adfærden.

Indstillinger

Direktøren indstiller, at udvalgene tager til efterretning at:

1. i det kommende klyngesamarbejde løftes muligheden for at samarbejde om tilbud til målgruppen på tværs af kommunerne
2. løsningen med at visitere borgerne i målgruppen til private leverandører bibeholdes
3. der nedsættes en arbejdsgruppe, der skal identificere potentialer for at samarbejde på tværs af områder omkring visitering og økonomi for målgruppen

Behandling

Direktionen, Ældre- og Sundhedsudvalget, Socialudvalget.

Sagsfremstilling

Formålet med indsatsen for borgere med atypisk og udadreagerende adfærd er at sikre høj kvalitet i plejen og at understøtte borgerens trivsel gennem systematisk og løbende fokus på at forebygge og håndtere adfærden.

Borgerne i målgruppen er hyppigst +65 år med en særlig, atypisk og udadreagerende adfærd, som medfører, at borgeren hverken trives eller rummes i en almindelig plejebolig eller botilbud. I Kalundborg Kommune er der aktuelt ca. 4 borgere, der ikke kan rummes i kommunens egne tilbud.

Målgruppen kan hjælpes og støttes mest kvalificeret i et højt specialiseret botilbud med særlige rammer og kompetencer. Et tilbud med en særlig tværfaglig indsats med særlige socialpædagogiske, terapeutiske og sundhedsfaglige kompetencer, som kan sikre trivsel og forebygge udadreagerende adfærd blandt målgruppen.

Selvom der anvendes ekstra midler til pleje og støtte af borgere med atypisk og udadreagerende adfærd, er det vanskeligt for almindelige plejecentre og botilbud at skabe kompetencemæssige og ressourcemæssige rammer, hvor borgerne trives, og hvor den udadreagerende adfærd kan forebygges. Det skyldes faglige, arbejdsmiljømæssige og organisatoriske komplekse problemstillinger, der ikke kan understøttes af fysiske rammer og omgivelser i kommunen til gavn for borgerens trivsel.

Målgruppens udfordringer løses ej heller i behandlingspsykiatrien, hvor borgerne som oftest bliver henvist til kommunale plejecentre og/eller bosteder, idet behandlingspsykiatrien har en stadigt stigende forventning om, at kommunerne kan håndtere borgeres voldelige, truende og grænseoverskridende adfærd.

I takt med, at adfærden bliver mere problematisk, bliver opgaven overvejende løst ved at blive overdraget til private leverandører.

Der er udarbejdet en handleplan, der forholder sig til fire spor:

1. Den gode udskrivning.
2. En genoptagelse af dialogen på politisk niveau.
3. Etablering af en lokal løsning.
4. Fælles økonomi.

Punkt 1 i handleplanen – Den gode udskrivning

Det er aftalt, at der indledes en dialog med psykiatrilædelser og den kommunale topledelse med henblik på at skabe fundamentet for, at der i fællesskab kan sikres en fælles forståelse, der kan bidrage til den gode udskrivning.

Punkt 2 i handleplanen - En genoptagelse af dialogen på politisk niveau

Det er besluttet at etablere et fagpolitisk forum med fokus på sammenhæng mellem social- og behandlingspsykiatri med repræsentation af udvalgsformændene, der har det politiske ansvar for socialpsykiatrien i Holbæk, Odsherred, Ringsted, Sorø og Slagelse Kommuner samt formanden, der har tilsvarende ansvar i Region Sjælland. Det forventes, at første møde vil kunne afholdes umiddelbart efter sommerferien 2022 med ovenstående deltagerkreds.

Pr. 1. juli 2022 indgår Kalundborg Kommune i sundhedsklyngen "Klyngen Holbæk" sammen med Holbæk, Lejre og Odsherred kommuner. Psykiatrien er et centralt område, som klyngen skal samarbejde omkring fremadrettet. Det er endnu ikke blevet rammesat, hvordan klyngen konkret vil arbejde med det psykiatriske område.

Det anbefales, at Kalundborg Kommune i klyngen løfter muligheden for at samarbejde om tilbud til målgruppen på tværs af kommunerne.

Punkt 3 i handleplanen – Etablering af en lokal løsning

Grundet den lille målgruppe og deres komplekse og forskelligartede udfordringer, er det ikke muligt at etablere en lokal løsning i Kalundborg Kommune. I Bilag til notat U3 til planseminaret 2021 (sagsnr. 20-078636K), er det vurderet sammen med det tekniske område, at der ikke er eksisterende bygninger med placering og tilstand, som gør bygningerne egnede til formålet. I bilaget til notatet beskrives estimer på målgruppe, fysiske forhold og personaleforhold, såfremt man finder det relevant at arbejde videre med at etablere et nyt botilbud.

Ydermere kan det blive en udfordring at rekruttere højt kvalificeret personale til et botilbud, der med stor sandsynlighed bliver placeret langt fra hovedfærdselsveje. Økonomistaben anslår i Bilag til notat U3 til planseminaret 2021, at den interne døgntakst kommer til at ligge på cirka samme niveau som døgntaksten hos private leverandører. Dertil kommer etablerings- og driftsudgifter, som ligeledes er beskrevet i Bilag til notat U3 til planseminaret 2021. Sidst men ikke mindst er anlægsrammen som følge af forhandlingerne mellem regeringen og KL blevet mere snæver.

Det foreslås, at man bibeholder løsningen med at visitere borgerne i målgruppen til private leverandører.

Punkt 4 i handleplanen – Fælles visitering og økonomi

Ældreområdet har fået tilført 5 mio. kr. årligt til at få løst opgaven. Der bør fremadrettet ske en fælles visitering af borgere i målgruppen for at sikre, at der opnås bedst mulig effekt.

Det foreslås, at der nedsættes en arbejdsgruppe, der skal identificere potentialer for at samarbejde på tværs omkring visitering og økonomi for denne målgruppe.

Økonomiske konsekvenser

Med baggrund i konkrete sager, er Ældreområdet tilført 5 mio. kr. årligt.

Sagens forløb

27-06-2022 Direktionen

Godkendes, med den bemærkning at sagen skal forelægges til orientering i Ældre- og Sundhedsudvalget og Socialudvalget.

08-08-2022 Ældre- og Sundhedsudvalget

Godkendt.

Bilag

Handleplan for borgere med atypisk og udadreagerende adfærd

Punkt 9: Sundhedsfremme og ulighed i sundhed på socialområdet

22-008069

Beslutning

Godkendt, idet midlerne finansieres af Socialudvalgets udviklingspulje

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Ældre- og Sundhedsudvalget og Socialudvalget drøftede på dialogmødet den 7. april 2022 muligheden for at ansætte en projektleder i ½ stilling i et år pr. januar 2023 til at arbejde med at øge sundheden blandt borgere på bostederne og ligeledes øge ligheden i sundheden.

Ældre- og Sundhedsudvalget og Socialudvalget skal med nærværende sag tage stilling til, om den halve stilling skal finansieres via de to udvalgs udviklingspuljer.

Indstillinger

Direktøren for Ældre- og Sundhedsområdet indstiller, at Ældre- og sundhedsudvalget beslutter, at der afsættes 150.000 kr. fra udvalgets udviklingspulje til ansættelse af en projektleder.

Direktøren for Det specialiserede Voksensocialområde indstiller, at Socialudvalget beslutter, at der afsættes 150.000 kr. fra udvalgets udviklingspulje til ansættelse af en projektleder.

Behandling

Ældre- og Sundhedsudvalget, Socialudvalget.

Sagsfremstilling

Grundet stor social ulighed i sundhed på socialområdet, er der behov for at ansætte en projektleder i en halv stilling i et år, der kan arbejde systematisk med sundhedsfremme og sikre en rød tråd i indsatserne på bostederne i Kalundborg Kommune. Ved ansættelse af en projektleder vil der sikres fremdrift og kvalitet i projektets resultater, ligesom det også vil kunne sikre en implementeringsplan for de øvrige enheder på området.

Formålet er at øge sundheden blandt borgerne på bostederne, samt bidrage til at øge ligheden i sundheden, som også er det overordnede mål med Kalundborg Kommunes nuværende Strategi for Det Nære Sundhedsvæsen.

Økonomiske konsekvenser

Udgifterne andrager ca. 300.000 kr. til ansættelse af en projektleder i en halvtidsstilling i et år. Udgifterne deles af de to udvalg, således at hvert udvalg afsætter 150.000 kr.

Sagens forløb

08-08-2022 Ældre- og Sundhedsudvalget

Godkendt.

Bilag

Sundhedsfremme og ulighed i sundhed på socialområdet

Punkt 10: Invitation til dialogmøde med Bruger- pårørenderåd

22-006074

Beslutning

Godkendt, jf. pkt. 7.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Med afsæt i Socialudvalgets pejlemærke "Styrk dialogen" inviteres Bruger- pårørenderådene til dialogmøde den 13. oktober 2022. I den forbindelse har administrationen udarbejdet vedhæftede invitation.

Indstillinger

Voksenspecial- og psykiatrichefen indstiller, at udvalget godkender invitationen

Behandling

Socialudvalget

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Bilag

Invitation til dialogmøde med Socialudvalget

Punkt 11: Studietur til Herning - Folkemøde om mental sundhed

22-008042

Beslutning

Udvalget deltager ikke i studieturen. Der fremlægges nyt forslag til visionsseminar.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Inspireret af Herning Kommunes Social- og Sundhedsudvalgs initiativ og arbejde med Sammen om recovery har Socialudvalget ønsket en studietur til Herning. Mental Talk afvikler den 1. - 3. september 2022 et folkemøde om mental sundhed, hvorfor administrationen foreslår, at afvikle studietur i den forbindelse. Senest opdaterede program for folkemødet er vedhæftet.

Indstillinger

Voksenspecial- og Psykiatrichefen indstiller, at udvalget tager på studietur til Herning den 1. - 2. september for at deltage i folkemødet den 1. september og afholde visionsseminar den 2. september om formiddagen

Behandling

Socialudvalget

Sagsfremstilling

Med afsæt i at skabe rammerne for vidensdeling, erfaringsudveksling, debat, oplysning og inspiration på tværs af brancher, interesseorganisationer og borgere afvikler Mental Talk den 1. - 3. september 2022 et folkemøde om mental sundhed i Herning. Baggrunden for folkemødet er, at Danmarks største folkesygdom er psykisk sygdom. Mental Talk er Danmarks nye kultur-, event- og folkemødeformat og største samlingssted for samtaler om mental sundhed og sygdom. Til folkemødet præsenteres over 100 kulturevents, foredrag, workshops, koncerter, talks og debatter. Programmet opdateres løbende på hjemmesiden [PROGRAM | Mental Talk](#). Der er krav om tilmelding ved flere af de events der finder sted.

Den 2. september afholdes visionsseminar med afsæt i inspirationen fra folkemødet den 1. september samt Socialudvalgets pejlemærker.

Økonomiske konsekvenser

10.440,-

Bilag

Mental Talk Folkemøde - Program 1. og 2. september 2022

Punkt 12: Orientering om driftsorienteret tilsyn 2022 på Hyldens Kvarter

22-007217

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Hyldens Kvarter fremlægger tilsynsrapporter af gennemført anmeldt tilsyn af Hyldens kvarter udarbejdet af Socialtilsyn Øst i 2022.

Indstillinger

Centerchef for det sociale voksenområde center 2 indstiller:

1. at orienteringen tages til efterretning
2. at sagen efterfølgende sendes til orientering i handicaprådet

Behandling

Socialudvalget, Handicaprådet

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Bilag

Afslutning af tilsyn, Hyldens Kvarter

Driftorienteret tilsyn 2022 - endelig version, Hyldens Kvarter

Punkt 13: Opfølgning på Socialudvalgets masterplan 2022

21-102409

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Administrationen har udarbejdet et forslag til en Masterplan, der både skal tjene som en tidsplan, men også rammesætte arbejdet med Socialudvalgets pejlemærker.

Første halvår 2022 i masterplanen er justeret med de punkter, der er gennemgået på udvalgets møder. Masterplanen er vedhæftet som bilag.

Indstillinger

Voksenspecial- og psykiatrichefen indstiller, at

1. udvalget godkender masterplanen
2. masterplanen sendes til orientering i Handicaprådet

Behandling

Socialudvalget, Handicaprådet

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Bilag

Masterplan for Socialudvalget i 2022

Punkt 14: Orientering om aktivitetsrapportering på Voksenspecialområdet pr. 30. juni 2022

22-006115

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Voksenspecialenheden forelægger aktivitetsrapportering pr. 30. juni 2022

Indstillinger

Voksenspecial- og psykiatrichefen indstiller, at rapporteringerne tages til efterretning.

Behandling

Socialudvalget

Sagsfremstilling

Rapporteringen består af 2 opgørelser:

- Sammenligning af afvigelser.
- Aktiviteter og gennemsnitspriser.

Begge rapporter tager udgangspunkt i det forventede forbrug og antal borgere ultimo 2021 og sammenholdes med forventningerne på opfølgingsdatoen.

Aktiviteter og gennemsnitspriser omfatter udelukkende de borgere, som Kalundborg Kommune er betalingsforpligtet overfor. Det betyder, at opgørelsen ikke indeholder refusion fra andre kommuner eller staten.

Rapporteringerne er kommenteret i vedhæftede notat (Kommentarer til aktivitetsrapportering 31. december 2021).

Antallet af sager opgøres som helårspersoner. Det vil sige, at det samlede antal leverede måneder (3, 6, 9 eller 12 måneder) divideres med 12, og derved tages der højde for periodiseringer i forhold til, at der sker til- og afgang i beregningen af gennemsnitspriserne.

Rapporteringen belyser de mekanismer, som gør, at udgiftsniveauet falder eller stiger. Det er antallet af sager, den pædagogiske indsats, indikeret igennem gennemsnitsprisen og sammensætningen i leverandører.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Bilag

Aktiviteter og gennemsnitspriser 30 juni 2022

Kommentarer til aktivitetsrapportering 30 juni 2022

Sammenstilling afvigelser 30 juni 2022

Punkt 15: Opfølgning på Socialudvalgets økonomiske fokusområder juni 2022

22-005113

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Voksenspecialenheden forelægger status for økonomiske fokusområder pr. 30. juni 2022

Indstillinger

Voksenspecial- og psykiatrichefen indstiller, at udvalget tager status til efterretning.

Behandling

Socialudvalget

Sagsfremstilling

Voksenspecialenheden arbejder hvert år med økonomiske fokusområder, for at sikre en målrettet styring af økonomien i området.

Fokusområderne bliver temasatte ud fra det vedtagne budget hvert år, med udgangspunkt i det der økonomisk er afsat til området og med de hensigtserklæringer der er besluttet sammen med budgettet. Samtidig tages alle tidligere hensigtserklæringer og udviklingsprojekter med i temasætningen, så der arbejdes helhedsorienteret i forhold til økonomi, målsætninger og beslutninger i det pågældende år.

Fokusområderne udarbejdes som handleplaner på personniveau, så der inden for hvert paragrafområde udvælges konkrete sager, der skal arbejdes med i forhold til overordnede handleplaner, udviklingsprojekter og økonomi.

For hver sag sammenholdes den nuværende udgift med den forventede effekt af sagsarbejdet og alle disse delresultater summeres op i en samlet opgørelse af det forventede resultat for hele året.

Status for udviklingen består af 3 grafer:

- Opfølgning på fokusområderne for denne måned
- Samlet udvikling i fokusområderne 2022
- Udviklingen i naturlig afgang 2022

Voksenspecialenheden har i 2022 samlet set en målsætning om at hente 9.900.000 kr. på de økonomiske fokusområder. Vedhæftet bilag viser opfølgning pr. 30. juni 2022.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Bilag

Økonomiske fokusområder juni 2022 med grafik til Socialudvalget

Punkt 16: Punkter til næste møde(r)

Beslutning

Ingen bemærkninger.

Punkt 17: Underskriftsark

Beslutning

-

Sagsfremstilling

Dette punkt benyttes til systemmæssig godkendelse af referatet for mødedeltagerne.