

REFERAT Børn- og Familieudvalget d. 07-06-2023

Mødedato Onsdag d. 07. juni 2023 kl. 16:00

Mødested Mødelokale 8

Mødedeltagere Thomas Pedersen (Fravær), Thomas Malthesen Hiorth, Henriette Ergemann, Karl-Åge Hornshøj Poulsen, Kristine Vesterskov Olsen, Jesper Wienmann Hansen, Nikolaj Lykke Vad

Indholdsfortegnelse

Dialogmøde mellem Børn- og Familieudvalget og Unge- og Beskæftigelsesudvalget.....	3
Bemærkninger til dagsordenen.....	4
Budgetopfølgning Børn- og Familieudvalget 30.04.2023.....	5
Beslutning af en strategi på det specialiserede børne- og ungeområde.....	8
Beslutning om godkendelse af navneændring for Tømmerup Fribørnehave.....	10
Beslutning om opdatering af kort over trafikfarlige skoleveje.....	11
Drøftelse af forslag til forebyggende indsatser.....	15
Drøftelse af forslag til "Fælles retning for højere trivsel i folkeskolerne".....	18
Drøftelse af initiativer i forlængelse af Ungeprofilanalysen 2022-2023.....	21
Orientering om distriktsinddeling for Inklusionscentre.....	23
Orientering om national kvalitetsundersøgelse på dagtilbudsområdet.....	24
Gensidig orientering.....	26
Underskriftsark.....	27

Punkt 1: Dialogmøde mellem Børn- og Familieudvalget og Unge- og Beskæftigelsesudvalget

23-005673

Beslutning

Unge- og Beskæftigelsesudvalget samt Børn- og Familieudvalget drøftede oplæg fra Hjørring Kommune om deres ungegaranti. Udvalgene påtænker at benytte Budget 24 til uddybende oplæg til Kommunalbestyrelsens planseminar i foråret 2024. Det vil sige en "Kalundborg model" med udgangspunkt i Hjørring Kommunes ungegaranti.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Med henblik på at drøfte samarbejdet mellem Børn- og Familieudvalget og Unge- og Beskæftigelsesudvalget afholdes dialogmøde den 7. juni 2023 kl. 16.00-17.00. Emnet er drøftelse af "Ungegaranti".

Indstillinger

Direktørerne indstiller, at udvalgene drøfter, om der skal udarbejdes forslag til ungegaranti i Kalundborg.

Behandling

Børn- og Familieudvalget, Unge- og Beskæftigelsesudvalget.

Sagsfremstilling

På planseminaret den 23.-24. marts 2023 gav kommunalbestyrelsen en bestilling på, at Børn- og Familieudvalget og Unge- og Beskæftigelsesudvalget på det kommende dialogmøde den 7. juni 2023 tager emnet "Ungegaranti" op med udgangspunkt i erfaringerne fra Hjørring Kommune.

Unge- og Beskæftigelsesudvalget fik den 1. februar 2023 præsenteret "Ungegarantien i Hjørring Kommune" og vil på den baggrund gerne arbejde med en model i forhold til børn og unge, der kan give mening for Kalundborg Kommune.

For at sikre at begge udvalg har det samme grundlag at træffe en eventuel beslutning om at arbejde videre med en model for Kalundborg Kommune, vil dialogmødet blive indledt med en fælles kort introduktion af Ungegarantien. Hjørring Kommune deltager digitalt i mødet og er repræsenteret ved Seniorkonsulent Torben Birkeholm, Arbejdsmarkedsområdet.

Ungegarantien i Hjørring Kommune

Alle kommunens unge skal have de bedste muligheder og forudsætninger for at følge deres egne individuelle drøm om et godt liv. Alle samarbejdspartnere i Ungegarantien arbejder mod ét overordnet mål - at støtte de unge i at opnå de relevante kompetencer for at kunne realisere den del af drømmen, der handler om job og uddannelse. Ungestrategien omfatter alle børn og unge i Hjørring Kommune fra børnehaveklasse til de fylder 30 år. Ungegarantien blev politisk vedtaget i 2019.

Hjørring Kommune har foretaget en årlig ekstra investering på knap 18 mio. kr. i indsatserne under Ungegarantien. Det vil svare til ca. 13 mio. kr. på Kalundborg-niveau, når der tages højde for forskel i antal 6-29-årige i de 2 kommuner, som er omfattet af indsatserne. Heraf forventes ca. 11 mio. kr. at være inden for servicerammen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Punkt 2: Bemærkninger til dagsordenen

Beslutning

Ingen bemærkninger.

Sagsfremstilling

Afdelingsleder fra Fagcenter Børn og Familie og SSP-teamet deltager på mødet under sagen om drøftelse af initiativer i forlængelse af Ungeprofilanalysen.

Punkt 3: Budgetopfølgning Børn- og Familieudvalget 30.04.2023

23-001749

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Økonomistaben fremlægger budgetopfølgning pr. 30. april 2023. Dispositionsregnskaberne viser et samlet forventet mindreforbrug på 5,4 mio. kr. i forhold til korrigeret budget (sidste måned et mindreforbrug på 1,6 mio. kr.).

Indstillinger

Direktøren indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Behandling

Børn- og Familieudvalget.

Sagsfremstilling

Baggrunden for budgetopfølgningen er partnerskabsholdernes dispositionsregnskaber.

Såfremt en partnerskabsholder forventer merforbrug, vil der blive udarbejdet en handleplan i dialog med direktøren og Økonomistaben.

Børn og Familie

Fagcenter Børn og Familie fastholder strategien fra 2020 til 2022 med omlægning af kerneopgaven med fokus på øget forebyggelse, tidlig opsporing, øget inddragelse af børn, familier og netværk samt faglig udvikling. Samtidigt ses en øget tilgang af børn og unge med behov for støtte efter servicelovens bestemmelser samt en øget kompleksitet og deraf stigende udgifter særligt på de komplekse anbringelsessager.

I budgetopfølgningen for april har fagcentret et forventet merforbrug i 2023 på -4,1 mio. kr. (sidste måned et merforbrug på -3,8 mio. kr.).

Merforbruget skyldes forventede øgede udgifter vedrørende tabt arbejdsfortjeneste og merudgifter ved forsørgelse. I budget 2024 vil budgetrammen blive forhøjet, så der bliver taget højde for det øgede udgiftsniveau.

Børn, Læring og Uddannelse (BLU)

Økonomien i Fagcenter Børn Læring og Uddannelse er sammensat af flere elementer, idet fagcenteret fungerer som mellemlid på flere områder. Økonomien er derfor opdelt i 3 hovedkategorier:

Driften af fagcenteret (partnerskabsholderens): Personale- og driftsudgifter på hhv. Sundhedstjenesten, PPR, UU, dagtilbuds- og skoleområdet.

Demografi på skole- og dagtilbudsområdet: Anvendes til regulering ift. børnetal, elevtal mv.

Puljer: De interne puljer som vedrører udvalgets udviklingspulje, politisk besluttede indsatser mv. og de eksterne puljer som vedrører statslige kompetence midler, fondsmidler mv.

Budgetopfølgningen viser et samlet mindreforbrug på 10,3 mio. kr. (sidste måned et mindreforbrug på 5,6 mio. kr.)

Mindreforbruget fordeler sig således:

- Fagcenterets drift: 0,4 mio. kr.

- De demografiregulerede områder: 4,5 mio. kr.
- Puljer (interne og eksterne): 5,4 mio. kr.

Det demografiregulerede område er uafhængigt af Fagcenter Børn, Læring og Uddannelses drift og puljeøkonomi. Det demografiregulerede område tilpasses årligt i forbindelse med den samlede kommunale overførselssag ved regnskabsafslutningen, således Børn og Familieudvalgets demografiregulerede mer-/mindreforbrug udlignes.

Interne puljer:

- BFU's udviklingspulje: 0,4 mio. kr.
- Turboforløb: 1,4 mio. kr.
- Vikarer ifb. kompetenceudvikling: 1,2 mio. kr.

Eksterne puljer:

- Statslige kompetencemidler: 2,4 mio. kr.

Folkeskoler med handleplan:

Høng Skole

Der er indberettet et forventet merforbrug på -1,3 mio. kr. (uændret fra sidste måned), som relaterer sig til overført merforbrug fra 2022. Der er lagt op til en flerårig afdragsordning af merforbruget.

Høng Skole har i april modtaget 0,25 mio. kr. fra overførselssagen til dækning af udgifterne fra en afskedigelsessag. I budgetopfølgningen har man ikke fået taget højde for dette, så reelt er skolens merforbrug på -1,1 mio. kr. pr. 30. april 2023.

Gørlev Skole

Der forventes et merforbrug på -0,8 mio. kr. (sidste måned et merforbrug på -1,3 mio. kr.).

Årsagen til merforbruget skyldes hovedsageligt omkostninger til personalesag samt investeringer i høreanlæg og IT.

Årby Skole

Der forventes et merforbrug på -0,7 mio. kr. (sidste måned et merforbrug på -0,6 mio. kr.), som skyldes at driften af sprogklasserne ikke er i balance.

Merforbruget på skolens sprogklasser udgør -0,8 mio. kr. Budgettet for 2023 på sprogklasserne er nedjusteret pga. færre elever. Den nuværende budgettildelingsmodel for sprogklasser er baseret på en tildeling pr. elev og indeholder ikke en grundtildeling. Det betyder, at der i 2023 ikke er tildelt et budget der kan dække de omkostninger, som der er til at opretholde et minimum af kompetencer til at løfte opgaven.

Der er politisk truffet beslutning om at tilpasse tildelingsmodellen for sprogklasserne på Årby, så der indarbejdes en grundtildeling i budgettet for 2024. På baggrund heraf indkaldes der ikke til handleplansmøde.

Dagtilbudsområder med handleplan:

Område Syd

Der forventes et merforbrug i 2023 på -2,8 mio. kr. (sidste måned et merforbrug på -3,0 mio. kr.), som relaterer sig til overførsel af merforbrug fra 2022.

Forbruget på driften i 2023 forventes samlet at være i balance med budgettet, samtidig med at der er skabt luft til at foretage afdrag på merforbruget med omkring 0,3 mio. kr. pr. år. Tilpasningen af forbruget er foretaget med fokus på at opretholde minimumsnormeringerne, så det er materiale- og aktivitetsudgifterne der er blevet beskåret.

Der er afholdt handleplansmøde i maj, hvor der er aftalt en flerårig afdragsordning af merforbruget.

Område Midt

Der forventes et merforbrug på -0,4 mio. kr. i 2023 (uændret fra sidste måned).

Der er afholdt handleplansmøde og merforbruget forventes at blive indhentet i 2024.

Servicerammen

I aftalen mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi i 2023 er der sat en ramme for hvor meget kommunerne

Samlet må bruge på serviceudgifter. Måltallet for, om Kalundborg Kommune overholder sin del af aftalen, er det oprindelige budget til serviceudgifter.

Serviceudgifterne består af kommunens driftsudgifter til de væsentligste serviceområder som fx dagpasnings- og skoleområdet. Udgifter afholdt på særlige driftsområder, som fx refusionsindtægter fra særligt dyre enkeltsager og udgifter til tabt arbejdsfortjeneste indgår ikke i serviceudgifterne. Ligeledes indgår ændringer til det oprindelige budget heller ikke i serviceudgifterne. Disse forhold gør, at der altid vil være en forskel mellem den afvigelse der ses på den samlede drift og den der ses på serviceudgifterne.

I Børn- og Familieudvalget forventes der i 2023 at være et merforbrug på -7,0 mio. kr. på serviceudgifterne (sidste måned -11,5 mio. kr.). Det større merforbrug på serviceudgifterne skyldes primært, at budgettet er ændret i forbindelse med overførselssagen fra 2022.

Overførselssagen gav anledning til at partnerskabsholderne bredt har fået hævet deres budget, med det de realiserede i mindreforbrug i 2022. Dette påvirker serviceudgifterne negativt, da partnerskabsholderne via tillægsbevillingen har fået mulighed for at bruge flere penge i 2023.

Udvalgets anlæg

På opførelsen af den nye daginstitution i Svebølle forventes et samlet mindreforbrug på 6,9 mio. kr. i 2023 (i sidste måned mindreforbrug på 7,3 mio. kr.).

Økonomiske konsekvenser

Drift 2023: 5,4 mio. kr. i forventet mindreforbrug.

Serviceramme 2023: -7,0 mio. kr. i forventet merforbrug.

Anlæg 2023: 6,9 mio. kr. i forventet mindreforbrug.

Bilag

Månedsrapport Børn- og Familieudvalget pr. 30. april 2023

Punkt 4: Beslutning af en strategi på det specialiserede børne- og ungeområde

23-005967

Beslutning

Udvalget drøftede udkast til strategien og på baggrund heraf tilrettes strategiudkastet. Revideret forslag til strategi fremlægges på et senere udvalgmøde.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Kommunalbestyrelsen besluttede på møde i august 2023, at der som en del af Børn- og Familieudvalgets mål- og pejlemærker skulle udarbejdes en strategi på det specialiserede børne- og ungeområde. Som en del af processen er der blevet gennemført workshops med ansatte og interessenter for at få input til strategien. Et udkast blev drøftet på møde i maj 2023, og på baggrund af udvalgets bemærkninger lægges strategien nu frem til beslutning.

Indstillinger

Direktøren indstiller, at beslutter strategien på det specialiserede børne- og ungeområde.

Behandling

Børn- og Familieudvalget.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede i august 2022, at der som en del af Børn- og Familieudvalgets mål- og pejlemærker skulle udarbejdes en strategi på det specialiserede børne- og ungeområde, som skulle supplere de eksisterende to strategier på 0-18 års området, strategierne på henholdsvis folkeskole- og dagtilbudsområdet.

Nu fremlægges strategien på det specialiserede børne- og ungeområde til endelig beslutning.

Strategien falder i fire dele:

1. Udvalgets forord med blandt andet formålet med strategien og processen for strategiens tilblivelse.
2. Kommunens strategier på folkeskole- og dagtilbudsområdet og den sammenhængende børne- og ungepolitik, der indeholder den overordnede vision på 0-18 års området.
3. Beskrivelse af hvordan der med afsæt i både serviceloven og retsplejeloven i dag bliver arbejdet med at hjælpe børn, unge og familier i udsatte positioner i Kalundborg Kommune.
4. Fire områder hvor der gennem workshops med interessenter er blevet identificeret et behov for yderligere fokus fremadrettet:
 - 1) Øget gennemsigtighed for borgerne, lettere hjælp og samarbejde på tværs.
 - 2) Forbedring af den mentale sundhed blandt børn og unge.
 - 3) Øget netværksinddragelse og tættere samarbejde med flere fagpersoner.
 - 4) Brobygning til civilsamfundet og erhvervslivet.

Processen for strategiens tilblivelse

På møde i oktober 2022 kom Børn- og Familieudvalget med sine indledende input til strategien, som blev sammenskrevet og godkendt.

Herefter er der blevet gennemført en inddragende proces, hvor ansatte, interne samarbejdspartnere, handicaprådet, Det Fælles elevråd og repræsentanter fra skole- og dagtilbudsbestyrelser på workshops er kommet med input til strategien. Der har også været nedsat en styregruppe med blandt andet deltagelse af de faglige organisationer til at følge arbejdet med strategiudarbejdelsen.

På møde i maj 2023 drøftede udvalget et udkast til strategien. Administrationen har indarbejdet udvalgets bemærkninger fra drøftelsen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Bilag

Endelig strategi på det specialiserede børne og ungeområde juni 2023

Punkt 5: Beslutning om godkendelse af navneændring for Tømmerup Fribørnehave

17-022421K

Beslutning

Anbefales.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Tømmerup Fribørnehave ønsker en navneændring, så børnehaven fremover hedder Tømmerup Friluftsbørnehave. En navneændring kræver formelt en ændring af vedtægterne og da kommunen har tilsynsforpligtelsen skal vedtægterne godkendes af Kommunalbestyrelsen.

Indstillinger

Direktøren indstiller, at forslag til navneændring for Tømmerup Fribørnehave godkendes.

Behandling

Børn- og Familieudvalget, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen.

Sagsfremstilling

Tømmerup Fribørnehave er en underafdeling af Tømmerup Fri- og Efterskole, og bestyrelsen for Tømmerup Fri- og Efterskole har det overordnede ansvar for hele den selvejende institution. Der nedsættes desuden en forældrebestyrelse for børnehaven. Børnehaven er godkendt til 42 børn i alderen 3 til 6 år.

Vedtægterne for Tømmerup Fribørnehave fastsætter børnehavens formål, værdigrundlag, styrelse mv. Vedtægterne blev senest opdateret og godkendt i maj 2022, så vedtægterne afspejlede de aktuelle forhold, herunder blev åbningstiderne og antallet af børn tilrettet. Tømmerup Fribørnehave ønsker at ændre navn, så børnehaven fremover hedder Tømmerup Friluftsbørnehave. En navneændring kræver opdatering af vedtægterne for børnehaven.

De nye vedtægter, som skal godkendes, er vedlagt sagen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Bilag

Vedtægter Tømmerup Friluftsbørnehave

Punkt 6: Beslutning om opdatering af kort over trafikfarlige skoleveje

21-036221K

Beslutning

Anbefales.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

I januar 2020 fik Børn- og Familieudvalget en orientering om udpegningen af trafikfarlige skoleveje og konsekvenserne heraf.

Teknik- og Miljøudvalget besluttede herefter den 4. april 2020 at genvurdere udpegningen af trafikfarlige skoleveje, som omhandler en kortlægning af trafikfarlige skoleveje uden for byzoner. Den tidligere kortlægning er ikke revideret siden 2011.

Den nye skolevejsanalyse og dermed opdatering af kort over trafikfarlige skoleveje skal nu godkendes som grundlag for det videre arbejde med trafiksikkerhed, tildeling af buskort og beregning af udgifterne til buskort.

Indstillinger

Direktøren indstiller, at opdateringen af kortene over trafikfarlige skoleveje godkendes, og at de danner grundlag for det videre arbejde med trafiksikkerhed, tildeling af buskort og beregning af udgifterne til buskort.

Behandling

Børn- og Familieudvalget, Teknik- og Miljøudvalget, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen.

Sagsfremstilling

Ifølge Folkeskolelovens § 26 skal kommunen tilbyde befordring til børn, der har langt til skole, og til børn, der ellers ville skulle færdes på en trafikfarlig vej. For at sikre korrekt og ensartet bevilling af befordring foretages en generel vurdering af, hvilke veje der er farlige at færdes på for børn i forskellige aldersgrupper.

Børn- og Familieudvalget ønskede den 15. januar 2020, at administrationen så nærmere på en genvurdering af trafikfarlige skoleveje. Teknik- og Miljøudvalget besluttede herefter den 4. april 2020 at genvurdere udpegningen af trafikfarlige skoleveje, som omhandler en kortlægning af trafikfarlige skoleveje uden for byzoner. Den tidligere kortlægning er ikke revideret siden 2011.

I vurderingerne indgår de trafikale og udformningsmæssige forhold samt den faktiske uhelds- og skadesrisiko. Ligeledes indgår børnenes evne til at begå sig i trafikken i forhold til klassetrin.

Kortene for skoleveje uden for byer er blevet opdateret således, at der tages hensyn til ændringer i trafikken og forhold på vejene med videre. Materialet har været til høring på skolerne.

De opdateret kort og tilhørende notat er vedlagt. Bilag 1 er et baggrundsnotat om udpegningsmetode for trafikfarlige skoleveje, og Bilag 2 omfatter bilagene til notatet - Bilag B1, B2 og B3 (tidligere og nye kort).

Den videre proces

Ikrafttrædelse

De opdaterede kort indeholder både strækninger, som tidligere har været vurderet som trafikfarlige, men som nu vurderes som sikre, og strækninger, som tidligere har været vurderet som sikre, men som nu vurderes som farlige. Dermed vil der potentielt både kunne være elever, som får ret til buskort, og elever, som mister retten til buskort, når den nye kortlægning træder i kraft.

Af hensyn til elevernes sikkerhed samt familiernes planlægning foreslås det, at kortene træder i kraft den 14. august 2023. Dette vil få følgende konsekvenser for eleverne:

- Elever, som får ret til buskort på baggrund af de nye kort, tildeles dette.
- Elever, som mister retten til buskort, fratages dette.

De nye kort vil dermed være fuldt indfaset fra den 14. august 2023.

Udgifter til buskort

Fagcenter for Børn, Læring og Uddannelse afholder udgifterne til buskort til skoleelever. Der er endnu ikke foretaget en præcis beregning af de eventuelle ekstraudgifter, da dette vil afhænge af, hvilke elever der er indskrevet på hver skole i de kommende skoleår. Der kan først foretages beregninger af de økonomiske konsekvenser efter februar 2023, når skoleindskrivningen er gennemført.

Skoleveje i byzoner

Der bliver i tilknytning til skolevejsanalysen udarbejdet løsningsforslag for skoleveje i byzoner med henblik på at optimere trafiksikkerheden. De anbefalede ruter i byområder vil blive kortlagt.

Økonomiske konsekvenser

De økonomiske konsekvenser vil foreligge efter februar 2023, når skoleindskrivningen er gennemført.

Børn- og Familieudvalgets møde den 30. november 2022:

Anbefales med den bemærkning, at Børn- og Familieudvalget ønsker en opfølgning på grundlaget for farlige skoleveje i Svebølle byzone.

Teknik- og Miljøudvalgets møde den 1. december 2022:

Sagen udsættes til næste møde.

Administrationens bemærkninger

Teknik- og Miljøudvalget har med henvisning til Færdselslovens § 3 stk. 3 ønsket at få at vide, hvad politiet har sagt til analysen.

Administrationen kan oplyse, at udpegningsmetoden blev præsenteret for Midt- og Vestsjællands Politi af Kalundborg Kommune og Rambøll mandag den 31. august 2020. Kalundborg Kommune fik som afslutning på mødet en mundtlig accept fra politiet i forhold til at arbejde videre med metoden og udpegningen, idet det blev aftalt at sende udpegningen i høring hos skolerne, inden den endelige udpegnings blev fastlagt. Høringen hos skolerne fandt sted i august 2021.

Herudover har Teknik- og Miljøudvalget ønsket en forklaring på, hvorfor Hovvej mellem Svallerup og Ubby er røget ud.

Da Hovvej mellem Svallerup og Udby i udgangspunktet ville bortfalde fra den opdaterede udpegnings på baggrund af de indsamlede trafikdata, blev strækningen besigtiget af Rambøll den 8. november 2021 med henblik på en yderligere vurdering. På besigtigelsen blev det vurderet, at strækningen generelt har tilstrækkelige oversigtsforhold og en acceptabel vejbredde. I kurven Hovvej/Østervang kan der efter forholdene forekomme høj hastighed, men da oversigtsforholdene vurderes tilfredsstillende, blev det vurderet, at strækningen ikke længere burde indgå i udpegningen. For uddybning af besigtigelsen henvises der til Bilag 3, som er et notat af den 24. oktober 2022.

Angående analysens afgrænsning mellem skoleveje på landet og skoleveje i byzone kan administrationen oplyse, at rådgiverens anbefalinger er blevet fulgt. På baggrund af Rambølls erfaringer og anbefaling blev det således ved projektopstarten besluttet, at analysen kun skulle omfatte veje i landområder.

Anbefalingen skyldes de lavere hastigheder i byområder (som udgangspunkt 50 km/t). Samtidig er der generelt en stor forekomst af fortov langs især de større veje i byer og generelt gode krydsningsfaciliteter på de større veje. Dette sikrer, at der normalt ikke forekommer risikomomenter, der gør kommunal befordring af skoleeleverne særligt påkrævet.

I tillæg til skolevejsanalysen for landområder blev det imidlertid besluttet, at der skal gennemføres en udpegnings af anbefalede skoleveje i byområder gennem opstilling af kriterier og udarbejdelse af kort, der viser kommunens anbefalede skoleveje, og hvor eventuelle midler til trafiksikkerhed i byområderne kan koncentreres.

Børn- og Familieudvalgets møde den 4. januar 2023:

Børn- og Familieudvalget anbefaler ikke indstillingen, fordi man mener, der fortsat mangler afklaring på fremsendte spørgsmål vedrørende byzone og landzone i Svebølle.

Teknik- og Miljøudvalgets møde den 5. januar 2023:

Sagen udsættes.

Administrationens bemærkninger:

Børn- og Familieudvalget har ønsket en nærmere uddybning med hensyn til vejene Frederiksberg og Højbjergvej, der tidligere var byzone, men som nu ligger i landzone i Svebølle. Denne ændring er ifølge udvalget blevet lavet efter Rambølls kortlægning af de trafikfarlige skoleveje. Derfor er Børn- og Familieudvalget i tvivl om, hvorvidt vejene er blevet vurderet rigtigt.

Administrationen kan oplyse følgende:

Nogle veje, der tidligere var klassificeret som værende inden for byzonen (for eksempel Frederiksberg og Højbjergvej), er nu blevet flyttet til landzonen.

Kalundborg Kommune berigtiger løbende placeringen af byzonetavlerne i kommunen, da mange af byzonetavlerne i dag er placeret uden for tæt bebyggede områder og dermed ikke overholder færdselsloven. Flytning af en byzonetavle sker i tæt samarbejde med politiet.

I forhold til trafikfarlighed er vejene Frederiksberg og Højbjergvej blevet vurderet korrekt efter overgangen fra byzone til landzone, idet der blev foretaget en supplerende vurdering specifikt for de to strækninger. Denne vurdering resulterede i en identifikation af strækningerne som trafikfarlige for elever i 0.-6. klasse, hvilket svarer til de omkringliggende veje med lignende karakteristika, trafikmængde og hastighed.

Teknik- og Miljøudvalget har ønsket, at politiet godkender udpegningen af de trafikfarlige skoleveje.

Administrationen kan oplyse, at Midt- og Vestsjællands Politi har godkendt udpegningen den 17. maj 2023.

Teknik- og Miljøudvalget har desuden spurgt ind til udpegningen af Rute 22, ændringerne med hensyn til Dyssevej og Elledelvej samt forskellene mellem by- og landzone i den tidligere og den nuværende udpegning, for eksempel ved Kirke Helsingø.

Administrationen kan oplyse følgende:

Rute 22 er blevet identificeret som trafikfarlig på størstedelen af strækningen for alle klassetrin undtagen i de områder, hvor den passerer gennem byzonen. Denne identifikation skyldes, at der stadig er behov for krydsninger for eleverne, selvom der er en cykelsti tilgængelig. Der er også høj hastighed, tung trafik og en betydelig mængde af køretøjer på strækningen. Tidligere blev begrebet "krydsningsfarlig skolevej" brugt, hvilket tillod eleverne at færdes langs vejen (på cykelsti), men ikke krydse vejen. Kalundborg Kommune har dog valgt ikke at opretholde dette begreb, da det blev vurderet som vanskeligt at kommunikere klart.

Den anvendte udpegningsmetode til identifikation af trafikfarlige skoleveje er ens for alle veje i kommunen. Fra Kalundborg Kommunes side blev det dog vurderet, at det ville være kommunikationsmæssigt udfordrende at skelne mellem flere forskellige kategorier af trafikfarlighed. Derfor blev begreberne samlet under ét udtryk, nemlig "trafikfarlige skoleveje", uanset graden af den vurderede trafikfarlighed.

I november 2021 blev Dyssevej besigtiget som følge af en anmodning fra Hvidebækskolen, og i den forbindelse blev vejen vurderet som trafikfarlig for elever i 0.-6. klasse (se punkt 3.5 i Bilag 3).

Elledelvej er ikke blevet inkluderet i vurderingen af trafikfarlige skoleveje, da den ikke var en del af den specifikke pulje, som skolerne havde udvalgt til at få vurderet, og som har dannet grundlag for analysen.

I den nye udpegning er der også taget hensyn til afgrænsningen mellem byzone og landzone langs rute 277, blandt andet i og omkring Kirke Helsingø.

I den nye udpegning er der forekommet ændringer, hvor nogle veje er blevet tilføjet, mens andre er blevet fjernet. Dette skyldes primært opdateringen af trafiktal og hastighedsdata baseret på GPS-data fra Rambølls dataleverandør. Brugen af GPS-data er en ny tilgang i forhold til udpegningen fra 2011 og har haft indflydelse på en anderledes rangering og udpegning af de trafikfarlige skoleveje. Det er også værd at bemærke, at udpegningerne har været i høringsproces hos alle skoler, hvor de har haft mulighed for at anmode om inkludering af yderligere veje.

Byzone defineres som de byområder, der ligger inden for byskiltene.

Udgifter til buskort

Der er foretaget en ny vurdering af de forventede merudgifter i forbindelse med de nye kort over trafikfarlige skoleveje, da skoleindskrivningen er gennemført. Folkeskolerne har skønnet, hvor mange flere buskort de vil skulle udstede for næste skoleår. Det er primært Høng Skole, Firhøjskolen og Raklev Skole, der vurderer at skulle udstede flere buskort. Merudgiften er skønnet ved antallet af forventede ekstra buskort ganget med udgiften til et typisk buskort i det pågældende skoledistrikt. Det vurderes på den baggrund, at der vil være en merudgift på 100.000 kr. til buskort fra næste skoleår. Det anbefales, at merudgiften indarbejdes i budgettet og i overslagsårene, som en tillægsbevilling.

Der gøres opmærksom på, at der fortsat er nogle ubekendte faktorer, da overbygningsskolerne først kan se, hvilke elever de har indskrevet, efter sommerferien, og en del af de nye børnehaveklasseelever ikke selv cykler til skole.

Bilag

Bilag 2 - Bilag B1, B2 og B3 - Vurdering af trafikfarlige skoleveje tidligere og ny udpegning

Bilag 1 - Baggrundsnotat udpegningsmetode for trafikfarlige skoleveje

Bilag 3 - Vurdering af trafikfarlige skoleveje

Punkt 7: Drøftelse af forslag til forebyggende indsatser

22-012371

Beslutning

Sagen drøftet. Udvalget udtrykker tilfredshed med oplægget.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

På baggrund af Kommunalbestyrelsens planseminar i marts 2023 fremlægges reviderede forslag til tidligt forebyggende indsatser på småbørnsområdet. Det omfatter forslag i tilknytning til en budgetudvidelse på 500.00 kr. årligt, forslag til nye indsatser målrettet børn i de tidlige år indenfor de nuværende rammer samt forslag, som forudsætter tilførsel af ressourcer.

Indstillinger

Direktøren indstiller, at udvalget drøfter sagen.

Behandling

Børn- og Familieudvalget.

Sagsfremstilling

Formålet med socialt forebyggende indsatser er at identificere og tackle de underliggende årsager til sociale problemer for at forhindre dem i at opstå eller eskalere. Disse indsatser sigter mod at skabe sundere og mere stabile samfund ved at adressere de faktorer, der kan føre til negative sociale konsekvenser som kriminalitet, misbrug, fattigdom, og social marginalisering. Samlet set er formålet med sociale forebyggende indsatser at reducere uligheder, skabe bedre sociale vilkår og forbedre livskvaliteten for enkeltpersoner og samfundet som helhed ved at forebygge sociale problemer, før de opstår eller forværres.

I Budget 2023 aftalte Kommunalbestyrelsen, at der til planseminaret i foråret 2023 fremlægges et katalog med forslag til en tidligt forebyggende indsats for børn og familier, der skal kunne reducere behovet for senere mere indgribende foranstaltninger. Der er allerede i budget 2023 afsat en pulje på 0.5 million til konkrete indsatser. I forbindelse med Planseminaret i foråret 2023 har Økonomiudvalget ønsket, at der til budgetseminaret i august 2023 udarbejdes beskrivelser af eksisterende indsatser. Desuden udarbejdes forslag til nye indsatser målrettet børn i de tidlige år indenfor de nuværende rammer samt forslag, som forudsætter tilførsel af ressourcer.

Der fremlægges derfor 3 konkrete forslag om *Pusterummet*, *Fønix* og *Pædagogisk Sandplay*, svarende til en udgift på 500.000 kr. årligt (det første år, herefter vil udgifterne falde de efterfølgende år). Indsatserne forventes at kunne iværksættes fra 1. januar 2024. I bilag 1 findes supplerende oplysninger om indsatserne.

Pusterummet er en gruppebaseret indsats til unge gravide, som fremstår usikre. Formålet er gennem forskellige tilknytningsunderstøttende gruppeaktiviteter at sikre, at mødre kommer godt fra start i forældreskabet. Formålet er, at den gravide udvikler en sund og sikker tilknytning til sit ufødte barn. Der er forskning, som viser, at en tidlig tryk tilknytning er et væsentligt parametre i forhold til at udvikle resiliens hos barnet. Udgiften til *Pusterummet* er 110.000 kr. det første år, hvorefter udgiften vil være 81.000 kr. årligt, da efteruddannelse af medarbejderne er en engangsudgift. Indeholdt i udgiften er tre gruppeforløb bestående af otte sessioner til i alt 15 gravide årligt.

Fønix er en gruppebaseret indsats til nybagte mødre, der har en oplevelse af tristhed kort efter fødslen og har svært ved at overskue den nye tilværelse. Formålet er at skabe et fællesskab, hvor mødre, som er ramt af tristhed, kan dele deres bekymringer og tanker med andre i en lignende situation. Det er forventningen, at ved at arbejde med mødrenes reaktioner, kan de komme styrket gennem forløbet og derigennem sikre både deres og barnets trivsel og udvikling fremadrettet. Indsatsen imødekommer nogle af de udfordringer, som fremgår af Sundhedsprofilundersøgelsen 2022. Udgiften til *Fønix* er 184.000 kr. årligt (fast udgift). Gruppeforløbene har en varighed mellem fire til seks måneder baseret på moderens behov og foregår i samarbejde med sundhedstjenesten og Homestart. Der er plads til fem til otte mødre i en

gruppe, og der er løbende optag i gruppen. Udgiften modsvarer to gruppesessioner ugentligt i 46 uger pr. år af én times varighed pr. session.

Pædagogisk Sandplay er et individuelt forløb målrettet børn i 3-6 års alderen i begyndende mistrivsel. Pædagogisk Sandplay er en legeorienteret tilgang, der støtter barnet i at få mere ro i nervesystemet og derigennem bedre kontakt til sig selv og ikke mindst til andre. Forløbet understøtter desuden barnet individuelt i at indgå i hverdagens fællesskaber. Forældrene får redskaber her og nu til at forstå deres barn bedre, så de kan understøtte barnets i dets aktuelle udviklingsniveau. Formålet er, at forældrene gennem øget indsigt i deres barn, fremadrettet vil mestre forælderrollen bedre på egen hånd, så de sikrer, at deres barn fortsat udvikler sig. Udgiften er 206.000 kr. i det første år, hvorefter udgiften vil være 120.000 kr. årligt, da efteruddannelse af medarbejderne er en engangsudgift. Indeholdt i udgiften er tre forløb af 10 ugers varighed til i alt 24 børn årligt.

Omlægning af forebyggelse inden for den økonomiske ramme

Der er de seneste år kontinuerligt foretaget en omlægning til tidligt forebyggende indsatser på det udsatte børne- og ungeområde, jf. den økonomiske handleplan i Fagcenter Børn og Familie som blev behandlet i Børn og Familieudvalget i januar 2020.

Opdateret indsatskatalog om forebyggende indsatser

For at kvalificere Børn- og Familieudvalgets drøftelser, er det eksisterende indsatskatalog over de tidlige forebyggende indsatser på udsatte børne- og ungeområdet (bilag 2) opdateret. Børn- og Familieudvalget blev orienteret om indsatskataloget i maj 2022.

Barnets Lov

Barnets Lov forventes at blive vedtaget 1. juni 2023. Størstedelen af lovens elementer træder i kraft 1. oktober 2023. Det er forventningen, at en del af disse vil medføre øgede udgifter for kommunerne. Dog er det endnu ikke meldt ud, hvilke statslige DUT-midler som følger med til kommunerne til implementeringen af Barnets Lov. Lovforslaget indeholder en del nye tiltag, som forventes at være udgiftsdrivende på minimum kort og mellemlangt sigt:

- Krav om to rådgivere på komplekse sager og lovkrav om faglig sparring
- At barnet får selvstændig partsstatus som 10-årig (mod 12 idag) og fx ret til en second opinion, når anbringelser afvises eller ændres
- Styrkelse af barnets rettigheder
- Kommunerne skal tilvejebringe en børnevenlig indgang, da børn og unge skal vide, hvor og hvem de kan kontakte i kommunerne
- Åben anonym rådgivning til børn og unge
- Indførelse af hhv. barnets, den unges og den helhedsorienterede plan
- Kvaliteten i anbringelserne skal øges gennem stærkere plejefamilier (uddannelse og opkvalificering er kommunernes ansvar frem til 1. januar 2025)
- Øget netværksarbejde
- Stærkere rolle til civilsamfundet (herunder skal der årligt afsættes midler til frivilligt socialt arbejde på udsatte børne- og ungeområdet)
- At flere unge forventes at få ret til efterværn, ligesom de unge skal følges af sagsbehandleren længere tid end idag
- Efteruddannelse af rådgivere (specialisering på socialrådgiveruddannelsen inden for udsatte børne- og ungeområdet)
- Familieorienteret rådgivning inkl. opfølgende arbejde
- Familievejlederordning til familier med børn med funktionsnedsættelse
- Flere børn med misbrug skal have behandling
- Udbredelse af familiehuse

Alternative handlemuligheder – udvidelse af tiltag

Reformkommissionen udkom med en rapport i maj 2023 med forslag til reformer, som kan øge produktiviteten, velstanden, beskæftigelsen og den sociale mobilitet. Her anbefales blandt andet en stærkere rolle for PPR i en tidlig indsats. Eksempelvis at ”*alle kommuner opfordres til at bruge PPR for at understøtte en tidlig og forebyggende indsats i relation til 0-6 årige børn. Samtidig skal PPR i højere grad rådgive og vejlede lærere og øvrigt pædagogisk personale om, hvordan de kan understøtte børnefællesskaber og læringsmiljøet*”. Det kan derfor være en mulighed at udvide kapaciteten i PPR ved tilførsel af ressourcer.

Der vil desuden være faglige perspektiver ved en udvidelse af sundhedsplejen. Det kan eksempelvis være indførelse af sundhedspleje til alle børn i 15-18 måneders alderen og igen til de 3 årige børn. Her har sundhedsplejen haft mulighed for at understøtte og tale med familien om vaner, der både handler om kost, bevægelse og den mentale sundhed. Det kan derfor være en mulighed at udvide kapaciteten i sundhedstjenesten ved tilførsel af ressourcer.

Økonomiske konsekvenser

Samlede udgifter til de tre konkrete tidlige forebyggende indsatser

	2024 (år 1)	2025 (år 2)
Pusterummet	110.000	81.000
Fønix	184.000	184.000
Pædagogisk Sandplay	206.000	120.000
I alt	500.000	385.000

Udgifter til administration af indsatserne, faglig sparring til medarbejderne, ledelsesunderstøttelse og dataopsamling indgår ikke i beregningerne. I de efterfølgende år vil udgifterne være de samme som i år 2.

Bilag

Bilag 1 Tidlige forebyggende indsatser på småbørnsområdet H10

Bilag 2 Tidlige forebyggende indsatser Fagcenter børn og familie maj 2023

Punkt 8: Drøftelse af forslag til "Fælles retning for højere trivsel i folkeskolerne"

22-013974

Beslutning

Sagen drøftet. Udvalget udtrykker tilfredshed med oplægget.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Kommunalbestyrelsen har ønsket et fokus på arbejdet med trivsel i folkeskolerne, som en del af budget 2024. Børn- og Familieudvalget står for at arbejde videre med emnet frem mod budgetseminar i august 2023. Der er blevet udarbejdet en kort oversigt over udvalgte eksisterende trivselsindsatser. Derudover er der forslag til trivselsrettede indsatser indenfor eksisterende budgetramme, samt indsatser, som vil kræve en tilførsel af ressourcer udenfor eksisterende budgetramme.

Indstillinger

Direktøren indstiller, at forslag til fælles retning for højere trivsel i folkeskolerne drøftes.

Behandling

Børn- og Familieudvalget.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen fremsatte i forbindelse med budget 2023 hensigtserklæringen H20: Fælles retning for højere trivsel i folkeskolen. I hensigtserklæringen fremgår det, at Kommunalbestyrelsen ønsker at sætte fælles retning for arbejdet med trivsel, men med respekt for lokal implementering. H20 blev fremlagt for Kommunalbestyrelsen til planseminaret i marts 2023.

Efter planseminaret har Økonomiudvalget besluttet følgende: "Der er enighed om, at skolerne skal prioritere arbejdet med trivsel. Til budgetseminaret udarbejdes beskrivelser af eksisterende indsatser. Desuden udarbejdes konkrete forslag til supplerende indsatser både i og udenfor skolen og med afsæt i lokale udfordringer og muligheder. Børn- og Familieudvalget arbejder videre med emnet".

På den baggrund fremlægges følgende i det vedhæftede notat:

- Beskrivelse af udvalgte trivselsindsatser, herunder co-teaching, socialfag og PIFT.
- Forslag til trivselsrettede indsatser inden for eksisterende budgetramme.
- Forslag til trivselsrettede indsatser uden for eksisterende budgetramme.

Nuværende indsatser

De nuværende trivselsrettede tiltag spænder bredt og er tilrettelagt ud fra en efterspørgselsorienteret tilgang, hvor indsatserne kan tilpasses skolernes lokale behov og opmærksomheder. I notatet fremgår et udvalg af nuværende indsatser, som allerede understøtter et fokus på fælles retning for højere trivsel. Det betyder konkret, at indsatsen enten tilbydes til alle folkeskoler eller at flere skoler har en variant af indsatsen lokalt. Der skal dog være en opmærksomhed på, at skolernes lokale indsatser og daglige arbejde med trivsel derfor ikke beskrives i notatet.

Følgende eksisterende indsatser beskrives i notatet:

- Co-teaching
- PIFT
- Socialfag
- Udvalgte forløb ved PPR
- Bevægelses- og praksisorienteret undervisning
- RUI
- Indsatser ved SSP

- Overgange mellem dagtilbud og skole

Forslag til trivselsrettede indsatser i og uden for skolen

Der er udarbejdet forslag til indsatser med fokus på at understøtte arbejdet med trivsel i og uden for folkeskolerne. Forslagene tager særligt afsæt i den foreløbige viden fra partnerskabet Sammen om skolens besøg på Kalundborg Kommunes folkeskoler og to specialskoler, hvor lærere og pædagoger har haft mulighed for at fremhæve elementer fra praksis, som har særlig god effekt i forhold til at skabe gode rammer for undervisningen med plads til alle. Partnerskabet Sammen om skolen er en del af Handleplan for udvikling af den pædagogiske og faglige kvalitet på alment skolerne.

I tilknytning hertil er nogle af forslagene inspireret af forsker Louise Klinge, som særligt fremhæver, at mennesker har seks grundlæggende behov, som er afgørende for at skabe engagement og udvikling - også i en skolekontekst. De seks grundlæggende behov er 1) tryghed, 2) autonomi, 3) kompetence, 4) samhørighed, 5) sundhed og 6) at bidrage. Louise Klinge peger også på lærerne og pædagogernes relationskompetence, som afgørende i denne sammenhæng.

Forslag inden for eksisterende budgetramme

Der er udarbejdet følgende tre handleforslag inden for eksisterende budgetramme:

Forslag 1: Øget anvendelse af praksisfaglig undervisning og leg

Skolerne skal for næste skoleår indarbejde bevægelse og praksisfaglighed i deres handleplaner, som en del af arbejdet med folkeskolestrategien. Som led hertil foreslås det, at der sættes særligt fokus på problemorienteret undervisning og leg, da dette er et af parametrene for praksisfaglighed, samt at tilgangen understøtter engagement og udvikling hos elever, lærere og pædagoger. Forslaget kan etableres inden for eksisterende budgetramme.

Forslag 2: Igangsættelse af et mere struktureret og systematisk arbejde med virkningsfulde pædagogiske og didaktiske tilgange til undervisningen

På baggrund af Sammen om skolens besøg på folkeskolerne er det blevet tydeligt, at lærerne og pædagogerne peger på en række pædagogisk og didaktiske greb i forhold til at sikre en undervisning til gavn for alle elever. Ud fra disse konklusioner foreslås det, at der påbegyndes et arbejde med at se på hvordan skolernes arbejde med disse pædagogiske og didaktiske greb kan gøres mere struktureret og systematiske.

Forslag 3: Mulighed for afkortning af skoleugen for elever i indskolingen

Dette forslag indebærer muligheden for at omdanne dele af den understøttende undervisning til ekstra personale i klassen. Anvendelse af §16b forudsætter ændring af styrelsesvedtægt for Kalundborg Kommunes skolevæsen. Lovgivningen fastsætter, at der skal være et SFO-tilbud til eleverne uden forældrebetaling, såfremt skoleugen afkortes.

Forslag uden for eksisterende budgetramme

De følgende seks forslag vil kræve tilførsel af midler til realisering af indsatsen.

Forslag 4: Oprettelse af et forældreforum (forældrekursus)

Der ses et behov for at støtte forældre til børn, som er/ har været igennem en psykiatrisk udredning. Dette kan gøres gennem et forældreforum, som kan tage form af to kurser årligt af 10 sessioner. Kurserne vil blive afholdt af PPR. Indsatsen kan bidrage til at styrke trivslen ved at gøre forældrene til stærkere medspillere i den samlede indsats omkring deres barn. To kurser årligt kan gavne op til 32 familier på et år. Indsatsen udgør en udgift på 151.550 kr. årligt.

Forslag 5: Øget udbud af socialfag og efterfølgende understøttelse

Socialfag er en allerede eksisterende indsats, som bidrager til lærere og pædagogers specialpædagogiske kompetencer. Det foreslås, at arbejdet med at styrke de specialpædagogiske kompetencer på skolerne udvides med to ekstra kurser udover de kommende to kurser for næste skoleår. I tilknytning hertil foreslås det også, at der oprettes to netværk med det formål at videndele og forankre den specialpædagogiske viden lokalt. Udgifter til indsatsen udgør 477.060 kr.

Forslag 6: Opnormering af ressourcer i PPR

Forslaget indeholder tildeling af ressourcer til tre ekstra inklusionsvejledere. Det vil muliggøre større understøttelse af skolerne med henblik på at skabe bedre trivsel gennem tilrettelæggelsen af lokale mellemformer, styrkelse af klassefællesskaber med mere. Tre årsværk udgør en udgift på 1.772.800 kr.

Forslag 7: Styrket AKT-indsats

En styrket AKT-indsats skal bidrage til at forebygge mistrivsel og udsathed lokalt på skolerne. Det indebærer at en lærer eller pædagog får afsat nogle timer ugentligt, hvor fokus er på at have særlig opmærksomhed på elever eksempelvis i skilsmisseproblematikker eller anden udsathed. Indsatsen har en udgift på 1.392.000 kr. fordelt på 15 folkeskoler.

Forslag 8: Tidlig indsats ved Sundhedstjenesten til førskolebørn

En sammenhængende sundhedspleje indsats med fokus på børns vægt, samt mentale-, sproglige -, og motoriske udvikling. Indsatsen skal medvirke til at flere børn er skoleparate, hvilket kan få en positiv effekt på barnets trivsel i

skolen. Indsatsen indeholder kontakt med børn i alderen 1,5 år og 3 år, hvor Sundhedstjenesten på nuværende tidspunkt ikke ser barnet mellem alderen 10 måneder og frem til barnet går i indskoling. Indsatsen vil kræve en tilførsel af ressourcer på 407.200 kr. til Sundhedstjenesten.

Forslag 9: Udvikling af familierettede indsatser i hjemmet

Der ses et behov for at understøtte familier med skolebørn i hjemmet, så familien blandt andet kan hjælpes til at skabe struktur i hverdagen, samt støtte deres barn i skolen. Dette skal være medvirkende til at underbygge elevernes deltagelse i sociale og faglige fællesskaber i skolen. Den konkrete udvikling af indsatsen forudsætter dialog mellem fagcenter Børn og Familie, samt øvrige relevante parter, men med udgangspunkt i et behov for tre årsværk til vejledning i hjemmet vil der skulle tilføres 2.040.000 kr. til den eksisterende budgetramme.

Økonomiske konsekvenser

Samlede udgifter til de ni forslag om højere trivsel i folkeskolen:

Forslag	Udgift
Forslag 1	Forslaget kan etableres inden for eksisterende budgetramme.
Forslag 2	Forslaget kan etableres inden for eksisterende budgetramme, men kan føre til konkrete tiltag, som kan kræve yderligere finansiering.
Forslag 3	Det vurderes, at skolerne kan dække de eventuelle øgede omkostninger til øget åbningstid i SFO inden for eget budget.
Forslag 4	151.550 kr.
Forslag 5	477.060 kr.
Forslag 6	1.772.800 kr.
Forslag 7	1.392.000 kr.
Forslag 8	407.200 kr.
Forslag 9	2.040.000 kr.

Bilag

H20 - Fælles retning for højere trivsel (Budgetseminar august 2023)

Punkt 9: Drøftelse af initiativer i forlængelse af Ungeprofilanalysen 2022-2023

23-004900

Beslutning

Oplæg fra SSP og efterfølgende drøftelse i udvalget. På baggrund heraf ønskes et uddybende oplæg om en udvidet struktureret tilgang som "Fælles om ungelivet" med eksempelvis anvendelse af data, tydeligt voksenansvar samt fremme af beskyttende faktorer. Herunder deltagelse i foreningslivet.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Børn- og Familieudvalget fik på mødet i april 2023 en orientering om Ungeprofilundersøgelsen 2022-2023. Med afsæt i undersøgelsens resultater har udvalget ønsket, at SSP deltager på udvalgsrådet i juni måned. Formålet er, at SSP-teamet får mulighed til at komme med idéer til, hvad resultaterne af Ungeprofilundersøgelsen 2022-2023 kalder på af forebyggende initiativer i forhold til at reducere alkohol-, tobak- og nikotinindtaget i grundskolen.

Indstillinger

Direktøren indstiller, at udvalget i en dialog med SSP-teamet drøfter initiativer i forlængelse af Ungeprofilanalysen 2022 og 2023.

Behandling

Børn- og Familieudvalget.

Sagsfremstilling

Ungeprofilundersøgelsen er en statistisk spørgeskemaundersøgelse med spørgsmål om unges trivsel, sundhed, brug af rusmidler, risikoadfærd, familie, uddannelse, fritid og arbejdsliv.

I udskolingen deltog 16 ud af 18 udskolingsskoler i Kalundborg Kommune, og 1198 elever i 7.- 9. klasse har besvaret spørgeskemaundersøgelsen. I undersøgelsen indgår få besvarelser fra inklusionsklasser. Specialskolerne har ikke deltaget i undersøgelsen. For de skoler, der deltog, var den samlede svarprocent på 83 procent.

Udvalget ønsker en drøftelse med SSP

I forlængelse af ovenstående orientering har Børn- og Familieudvalget ønsket at drøfte situationen i Kalundborg Kommune med kommunens SSP-team med afsæt i resultaterne af Ungeprofilanalyserne 2022-2023. På mødet deltager den ansvarlige afdelingsleder fra Fagcenter Børn og Familie for SSP-indsatsen og SSP-teamet.

Formålet med drøftelsen er, at SSP-teamet kan komme med input fra praksis til, hvordan indsatsen fremadrettet kan udvikles for bedst muligt at give svar på de udfordringer, som Ungeprofilundersøgelsen 2022-2023 afdækker. Da SSP arbejder kriminalitetsforebyggende med afsæt i retsplejelovens § 115 nr. 1, er især undersøgelsens resultater om alkohol-, tobak- og nikotinindtaget blandt kommunens unge på grundskolerne centralt for drøftelsen.

Udvalgte resultater af undersøgelsen

Resultater om de unges brug tobak, nikotin, stoffer og alkohol:

- 2 procent af de unge i Kalundborg bruger snus ugentligt/dagligt sammenlignet med 3 procent på landsplan.
- 5 procent af de unge i Kalundborg har prøvet at ryge hash, hvilket er lig resultatet på landsplan.
- 2 procent af de unge i Kalundborg har prøvet amfetamin, kokain, MDMA/ecstas, hvilket er lig resultatet på landsplan.
- 31 procent af de unge drikker i Kalundborg Kommune ikke alkohol sammenlignet med 42 procent på landsplan.
- 63 procent af de unge i Kalundborg Kommune har drukket en hel genstand sammenlignet med 52 procent på landsplan.

- 28 procent af de unge i Kalundborg Kommune drikker alkohol 1-3 gange om måneden sammenlignet med 23 procent på landsplan.
- 35 procent af de unge i Kalundborg Kommune har prøvet at være fuld sammenlignet med 27 procent på landsplan.
- 33 procent af de unge i Kalundborg Kommune har de seneste 30 dage drukket mere end 5 genstande sammenlignet med 24 procent på landsplan.
- 49 procent af de unge i Kalundborg Kommune må drikke alkohol sammenlignet med 39 procent på landsplan.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Punkt 10: Orientering om distriktsinddeling for Inklusionscentre

23-005724

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Børn- og Familieudvalget har anmodet om en orientering vedr. distriktsinddelingen ved etablering af tre inklusionscentre.

Kalundborg Kommune besluttede i 2014 på baggrund af arbejdet med inklusionsprocessen og beskrivelse af "den gode inklusion", at der blev etableret tre inklusionscentre på tre almen skoler. Der er tilknyttet et antal almen skoler til hvert inklusionscenter.

Indstillinger

Direktøren indstiller at orienteringen tages til efterretning.

Behandling

Børn- og Familieudvalget

Sagsfremstilling

Med beslutningen fra 2014 om etablering af tre inklusionscentre blev der på peget på tre skoler, hvor inklusionscentrene skulle etableres.

Nedenstående tabel viser, hvordan almen skolerne geografisk er til fordelt til skolerne med inklusionscentre.

IC Rynkevangskolen	Nyrupskolen, Raklev Skole, Skolen på Herredsåsen, Tømmerup Skole, Årby Skole, Rynkevangskolen, Firhøjsskolen og dels Svebølle Skole
IC Hvidebækskolen	Rørby Skole, Hvidebækskolen og dels Svebølle Skole.
IC Gørlev Skole	Gørlev Skole, Kirke Helsinge Skole, Løve-Ørslev Skole, Buerup Skole og Høng Skole.

Der har været et generelt faldende elevtal over de sidste tre år. Der er ligeledes faldende elevtal på IC Hvidebæk og IC Gørlev. IC Rynkevang har derimod en stigning i elevtallet.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Punkt 11: Orientering om national kvalitetsundersøgelse på dagtilbudsområdet

23-006103

Beslutning

Godkendt

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Børne- og Undervisningsministeriet har i maj 2023 offentliggjort den første nationale undersøgelse af kvalitet i kommunale daginstitutioner og dagpleje for 0-2-årige. Undersøgelsen viser, at der er stor variation i kvaliteten i de pædagogiske læringsmiljøer, og at kvaliteten i både daginstitutioner og dagplejen ikke alle steder er tilstrækkelig.

Indstillinger

Direktøren indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Behandling

Børn- og Familieudvalget.

Sagsfremstilling

Danmarks Evalueringsinstitut (EVA) og Det Nationale Forsknings- og Analyseinstitut for Velfærd (VIVE) har udarbejdet en national undersøgelse af kvalitet i kommunale dagsinstitutioner og dagpleje for børn i alderen 0-2 år. Undersøgelsen er udarbejdet på vegne af Børne- og Undervisningsministeriet og blev offentliggjort medio maj 2023.

Hovedkonklusioner

Forskerne bag rapporten har været på besøg i knap 200 vuggestuer og dagplejere rundt i landet. Her har de undersøgt kvaliteten i arbejdet med børn ved konkret at kigge på områderne relationer, leg og aktivitet samt fysiske omgivelser. Kun hver tiende daginstitution og dagplejes arbejde med børnene er ifølge undersøgelsen af god kvalitet. I størstedelen af dagtilbuddene for børn i vuggestuealderen er kvaliteten enten tilstrækkelig eller utilstrækkelig.

Når en kvalitet vurderes til kun at være tilstrækkelig, betyder det, at det, der foregår er kvalificeret, men at der for eksempel mangler noget arbejde med børnefællesskaber, altså gode relationer børnene imellem. For vuggestuer viser rapporten, at 49 procent har en tilstrækkelig kvalitet, 13 procent er af god kvalitet, mens 38 procent har en utilstrækkelig kvalitet.

For dagplejerne ser resultaterne lidt værre ud. Her har 46 procent en utilstrækkelig kvalitet. Kun i otte procent af de undersøgte dagplejer er kvaliteten god. 39 procent har en tilstrækkelig kvalitet, mens seks procent har en ringe kvalitet.

Der er ifølge undersøgelsen blandt andet problemer med at hjælpe børnene med at knytte sig til de andre børn og indgå i sociale fællesskaber. I både dagpleje og vuggestuer er der ikke nok forskellige lege og aktiviteter til, at alle børn kan finde en leg, der motiverer dem. Der er også problemer med at hjælpe de børn, der er udenfor, med i legen.

Undersøgelsen peger også på, at leg ikke prioriteres tilstrækkeligt, især i dagplejen, mens der i vuggestuen mangler fokus på ikke at afbryde gode lege. For eksempel er der kun på hver tiende stue mulighed for, at børnene kan lade legetøjet stå fremme og fortsætte legen efter en pause.

Også de fysiske rammer indgår som en del af undersøgelsen, hvor særligt de fysiske rammer i dagplejen vurderes utilstrækkelige. I 70 procent af tilfældene er kvaliteten af dagplejens fysiske omgivelser utilstrækkelig eller ringe. I dagplejen er de indendørs omgivelser bedre end de udendørs. For eksempel er det positivt, at dagplejer generelt har vedligeholdt legetøj- og rum.

I vuggestuerne er de fysiske omgivelser til gengæld bedre udenfor end indenfor, og det skyldes primært, når der er egen legeplads til vuggestuen. Indenfor fremhæves det, at cirka halvdelen af stuerne mangler tilstrækkeligt legetøj og

materialer.

Det fremgår også af undersøgelsen, at personalet er venligt og imødekommende over for børnene, og i de fleste både vuggestuer og dagplejer er det kun sjældent eller af og til, at børnene skældes ud eller irettesættes.

Rapporten med de samlede resultater kan findes her: <https://www.uvm.dk/-/media/filer/uvm/aktuelt/pdf23/maj/230511-kvalitet-i-dagtilbud.pdf>

Konkrete tiltag i Kalundborg Kommune

I Kalundborg Kommune har der igennem de seneste år været en opmærksomhed på kvaliteten på det samlede dagtilbudsområde fra 0-6 år, hvor der er tydelig forventning om styrket pædagogisk kvalitet. Eksempelvis:

- Fælles implementering af ”Den styrkede pædagogiske læreplan” med en dagtilbudsstrategi som fokuserer på den styrkede pædagogiske lærerplan.
- Mere faglig ledelse. Herunder en større ledelsesrolle til pædagogiske afdelingsledere i de enkelte børnehuse og ved de tre dagplejeområder. Derudover kvartalsvise ledermøder med deltagelse af afdelingsledere, områdeledere, direktør og Fagcenter, samt faglig ledelse som tema på de seneste tre dagtilbudskonferencer.
- Forældredemokrati kommer tættere på med etableringen af forældrebestyrelser i de enkelte børnehuse per 1. august 2023.
- Kompetenceudvikling af alle pædagogiske afdelingsledere, herunder diplomuddannelse i implementering af den styrkede læreplan og evalueringskultur. Procespædagoger gennemgår også denne uddannelse med henblik på understøttelse af de pædagogiske afdelingsledere.
- Kompetenceudvikling af dagplejere ved den styrkede pædagogiske læreplan og uddannelse i Sprograppen.
- Digital Sprograppe er blevet implementeret og indsatser igangsættes med afsæt i data.
- Praktikvejlederuddannelse, hvilket betyder at der er uddannet praktikvejleder i alle dagtilbud.
- Udvidelse og styrkelse af det kommunale tilsyn – både anmeldt og uanmeldt. Herunder opfølgning og dialog gennem redskab med afsæt i den styrkede pædagogiske læreplan.
- Brug af nationalt pædagogisk materiale ”Skema til handling” som er udarbejdet ved Danmarks Evalueringsinstitut EVA.
- Anvendelse af procespædagoger til lokalt prioriterede indsatser (efterspørgselsorienteret).
- Bedre ledelses- og styringsmæssig tilrettelæggelse af de fagprofessionelles kompetencer og kapacitet. Henover de seneste to år er der i børnehaverne anvendt en overenskomstmæssig årsnorm i sammenhæng med digital vagtplanlægning ved IST Dagtilbud, samt brug af digitale ”komme-gå” skærme for børnene. Det giver ledelsesdata om den samlede arbejdsressource (personalets arbejdstid) og den samlede opgaveløsning (børnefremmøde).
- Understøttelse af dagplejerne ved pædagogiske konsulenter, obligatoriske legestuer og fælles rammer/retningslinjer for dagplejerne.
- Samarbejde med Center for Udgående Kvalitetsarbejde under Styrelsen for Kvalitet og Undervisning på flere institutioner i Kalundborg Kommune.
- Sundhedstjenesten foretager sundhedsfaglig vurdering, når relevant, som en del af opstart i et dagtilbud.
- Udvikling af en struktureret ramme for kvalitetssamtaler mellem direktør og områdeleder, samt områdeleder og pædagogiske afdelingsledere, med afsæt i den styrkede pædagogiske læreplan.
- Tværfaglig samarbejde om tidlig indsats, herunder dagtilbudssocialrådgivere.
- Kompetenceudvikling til faglige fyrtårne er planlagt i 2023.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Punkt 12: Gensidig orientering

Beslutning

Anvendelse af kommunale lokaler.

Opfølgning på dialogmøde mellem Ældre- og Sundhedsudvalget samt Børn- og Familieudvalget.

Sagsfremstilling

Referat fra møde i Uddannelsesrådet den 25. maj.

Referater fra møder i Fælleselevrådet den 17. april 2023 og den 15. maj 2023.

Status på valg af lokale forældrebestyrelser i de 3 dagtilbudsområder

Status på Styrelsen for Undervisning og Kvalitets (STUK) nye landsdækkende udviklingsliste som supplement til det nuværende kvalitetstilsyn

Status på Fagcenter Børn og Familie

Bilag

Uddannelsesrådet referat med bilag 250523

Referat - fælleselevrådet 17.4.23

Referat - fælleselevrådet 15.5.23

Punkt 13: Underskriftsark

Beslutning

-

Sagsfremstilling

Dette punkt benyttes til systemmæssig godkendelse af referatet for mødedeltagerne.