

REFERAT Socialudvalget d. 11-04-2024

Mødedato	Torsdag d. 11. april 2024 kl. 17:00
Mødested	Rådssalen
Mødedeltagere	Nikolaj Lykke Vad, Bodil Hellemann, Mustapha Badr, Gitte Johansen, Gunver Jensen

Indholdsfortegnelse

Dialogmøde mellem Ældre- og Sundhedsudvalget, Socialudvalget og Handicaprådet.....	3
Orientering og evt. bemærkninger til dagsordenen.....	4
Beslutning om godkendelse af sundhedspolitik.....	5
Drøftelse af tre fælleskommunale principper fra KKR Sjælland.....	7
Orientering om fremtidens dagbeskæftigelse.....	10
Justering af projektet Foreninger for Alle.....	12
Orientering om rettidighed i sagsbehandlingen ved Voksenspecialenheden 2. halvår 2023.....	13
Orientering om ankestatistik på det specialiserede voksenområde 2. halvår 2023.....	14
Punkter til næste møde(r).....	16
Underskriftsark.....	17

Punkt 1: Dialogmøde mellem Ældre- og Sundhedsudvalget, Socialudvalget og Handicaprådet

24-000738

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Med henblik på at drøfte samarbejdet mellem Ældre- og Sundhedsudvalget, Handicaprådet og Socialudvalget afholdes dialogmøde den 11. april 2024.

Indstillinger

Sundhed- og myndighedschefen og Voksenspecial- og psykiatrichefen indstiller, at udvalgene og Handicaprådet drøfter nedenstående punkter.

Behandling

Socialudvalget, Ældre- og Sundhedsudvalget, Handicaprådet.

Sagsfremstilling

Ældre- og Sundhedsudvalget, Socialudvalget samt Handicaprådet har forud for dialogmødet besluttet at nedenstående emner ønskes drøftet

1. Initiativer til fremme af mentalt sundhed gennem frivillighed, fællesskaber og bevægelse
2. Status på ældre borgere med psykiske udfordringer i samspillet mellem voksensocialområdet og ældre- og sundhedsområdet.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Sagens forløb

11-04-2024 Handicaprådet

Drøftet.

Afbud: Kirsten Rask, Britt Drud Sørensen, Laila L. Christensen

Punkt 2: Orientering og evt. bemærkninger til dagsordenen

Beslutning

Administrationen gav en orientering om Medborgerhuset.

Punkt 3: Beslutning om godkendelse af sundhedspolitik

22-003397

Beslutning

Anbefales.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Ældre- og Sundhedsudvalget har bestilt en ny sundhedspolitik for Kalundborg Kommune. I marts 2023 blev der afholdt opstartsmøde til sundhedspolitikken. Efterfølgende deltog alle relevante fagområder og afdelinger i mødeinterviews, hvor de havde mulighed for at komme med input til sundhedspolitikken. I oktober var der temamøde om sundhedspolitikken for Kommunalbestyrelsen. Politikken har været i høring i Seniorrådet, Handicaprådet og Frivilligrådet og foreligger nu til politisk behandling i fagudvalgene.

Indstillinger

Direktøren indstiller, at sundhedspolitikken godkendes.

Behandling

Ældre- og Sundhedsudvalget, Teknik- og Miljøudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Børn- og Familieudvalget, Unge og Beskæftigelsesudvalget, Socialudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Sagsfremstilling

Sundhedspolitikken er formuleret med udgangspunkt i sundhedsdata for Kalundborg Kommune samt eksisterende, retningsgivende dokumenter herunder Udviklingsstrategien og andre relevante politikker og pejlemærker. Så vidt det har været muligt, er der medtaget bidrag fra mødeinterviews med de relevante fagområder og afdelinger.

Sundhedspolitikken angiver vision og overordnede målsætninger på sundhedsområdet.

Visionen er, at alle skal have lige mulighed for at leve et sundt liv med mental, social og fysisk trivsel.

Målsætningerne er:

- Vi er fælles om at skabe sundhed
- Mere lighed i sundhed
- Bedre mental sundhed og flere i meningsfulde fællesskaber
- Alle børn og unge skal have en sund start på livet
- Forebyggelse af kronisk sygdom

Sundhedspolitikken fremgår af bilaget.

Sundhedspolitikken har været til høring i Seniorrådet, Handicaprådet og Frivilligrådet. Rådene havde følgende bemærkninger til politikken:

Seniorrådet

- Seniorrådet anerkender, at sundhedspolitikken er udarbejdet på tværs af kommunens områder. Seniorrådet ser frem til udarbejdelse af detaljerede handleplaner.

Handicaprådet

- Rådet udtrykte fuld opbakning til oplægget og ser frem til hvorledes det implementeres.

Frivilligrådet

- Rådet følger sig meget anerkendt over muligheden for at få sundhedspolitikken til høring. Der var ingen kommentar på nuværende tidspunkt, men der er fuld opbakning til oplægget.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Sagens forløb

08-04-2024 Ældre- og Sundhedsudvalget

Anbefales med bemærkning om, at det tilføjes til sundhedspolitikken, at samtlige udvalg tager ejerskab til sundhedspolitikken og forholder sig til den i deres fremtidige udvalgsarbejde.

08-04-2024 Teknik- og Miljøudvalget

Anbefales.

Afbud: Jonas Ghiyati

09-04-2024 Kultur- og Fritidsudvalget

Anbefales.

10-04-2024 Unge- og Beskæftigelsesudvalget

Anbefales med bemærkning om, at der løbende følges op herop i alle udvalg, og at der udarbejdes konkrete handleplaner.

10-04-2024 Børn- og Familieudvalget

Anbefales med den bemærkning, at Børn- og Familieudvalget i forbindelse med Budget 24 har tildelt yderligere 400.000 kr. til sundhedstjenesten til tidlig indsats.

Bilag

Sundhedspolitik - Fælles om det gode og sunde liv i Kalundborg Kommune

Punkt 4: Drøftelse af tre fælleskommunale principper fra KKR Sjælland

24-003250

Beslutning

Punkt 1 og 2 drøftet og punkt 3 godkendt.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

KKR Sjælland har iværksat et udviklingsprogram som har til formål at imødegå den kraftige udgiftsstigning på det specialiserede socialområde igennem kvalitetsudvikling og styring i et forpligtende tværkommunalt perspektiv. I regi af udviklingsprogrammet er der nu udviklet en råskitse til 3 fælleskommunale principper for et mere forpligtende og tæt samarbejde mellem regionens 17 kommuner. Fagudvalgene på socialområdet for henholdsvis børn og voksne skal med denne sag drøfte de 3 fælleskommunale principper med henblik på tilbagemelding til Styregruppen for Rammeaftale Sjælland. Tilbagemeldingen vil efterfølgende indgå som rettesnor i det videre arbejde med principperne. Det forventes, at KKR behandler et endeligt fælles principprogram inden sommeren 2024 og at det efterfølgende kommer til politisk beslutning i de respektive kommuner i august/september

Indstillinger

Direktionen, Børn- og Familieudvalget, Socialudvalget

Behandling

Det indstilles, at fagudvalgene på socialområdet for henholdsvis børn og voksne

1. drøfter og kommenterer de tre fælleskommunale principper med henblik på tilbagemelding til Styregruppen for Rammeaftale Sjælland
2. drøfter og kommenterer de i sagen tre skitserede dilemmaer med henblik på tilbagemelding til Styregruppen for Rammeaftale Sjælland
3. tager orienteringen om den videre proces til efterretning.

Sagsfremstilling

Styregruppen for Rammeaftale Sjælland er tovholder for udviklingsprogrammet, som arbejder efter 3 mål: 1) Genetablere et konkurrencebaseret marked for køb og salg af specialiserede botilbud på socialområdet, 2) Styrke kvaliteten af borgerindsatsen, og 3) Knække kommunernes stigende udgiftskurver på området.

Udviklingsprogrammet bygger på en hypotese om, at radikale positive forandringer på socialområdet forudsætter et tæt fælleskommunalt forpligtende samarbejde blandt kommunerne i Region Sjælland. Styregruppen for Rammeaftale Sjælland har derfor formuleret en råskitse til forslag til 3 fælleskommunale principper, som er sendt til drøftelse i regionens 17 kommuners fagudvalg på det specialiserede socialområde for henholdsvis børn og voksne med henblik på bred forankring og videreudvikling. De tre fælleskommunale principper er:

Fælles om kontrakter og takster, herunder:

- Standardkontrakter er obligatoriske. Ingen andre kontraktformer må anvendes
- Alle kontrakter indgås med henblik på ophold af kortere varighed
- Slut med tilkøbsydelse. De 17 kommuner afregner alene ud fra gennemskuelig takstoversigt
- Fælles beregningsmodel og åbenhed om beregningsgrundlag skaber gennemsigtighed i takster, hvilket frigiver arbejdstid til at øge kvaliteten og styrke det tværkommunale samarbejde.

Fælles om kvalitet, herunder:

- Vi anvender fælles principper for sagsbehandling: Task Forcens 4 pejlemærker og Ankestyrelsens sagsbarometer
- Ingen sagsbehandlere kan købe private eller regionale tilbud uden at de kommunale tilbud har været afdækket
- Vi er forpligtet til at overholde kvalitetsstandarder og procedure inden for visitation jf. Socialstyrelsens Task Force
- Vi har en fælles sagsproces om valg af tilbud: Tilbudsportal og Dialog med andre kommuner
- Vi anvender en fælles kvalitetsmodel i de tilbud, vi driver (Udfører).

Fælles om botilbud, herunder:

- Ingen kommuner lukker eller åbner tilbud, uden at det som minimum har været drøftet i K17
- Ingen tilbud lukkes, uden at en eventuelt ommærkning som minimum har været drøftet i K17
- Vi går sammen om en fælles økonomimodel, som sikrer underskudsgaranti de første 3 år af et tilbuds levetid.
- Ingen kommuner opretter enkeltmandstilbud, uden at afsøge om andre kommuner kan være med i et tilbud.
- Styrket fælleskommunalt samarbejde med aktører fra andre sektorer, herunder Privat-Offentlig samarbejde (OPS), fonde og selvejende not-for-profit organisationer

Principperne er udviklet på baggrund af anbefalingerne fra en række analyser blandt andet foretaget af Komponent, Regeringens nedsatte ekspertudvalg m.fl. i 2022 og 2023. Konklusionerne i disse analyser kan kortfattet siges at være;

- Stort set alle kommuner oplever udgiftsvækst forårsaget af vækst i både mængde og pris. Udgiftsstigninger ses særligt for komplekse borgere og på private tilbud
- Køb af døgninstitutioner (børn og unge) og botilbud (voksen) er den primære udgiftsdriver på området
- Der er målgrupper, hvor det er vanskeligt at finde passende botilbud. Det gælder især multiple diagnoser, udadreagerende adfærd, selvskadende adfærd, skadeligt forbrug af rusmidler m.m.
- Der er potentiale for et tættere mellemkommunalt samarbejde i forhold til aftaler med private leverandører og i forhold til etablering af tilbud til målgrupper, hvor det er vanskeligt at finde gode løsninger.

Dilemmaer til forberedelse før, og drøftelse på mødet

Forslaget til principper kan have vidtspændende konsekvenser, som rækker ind over det kommunale selvstyre. Som forberedelse til mødet bør hver især derfor forholde sig til følgende dilemmaer med henblik på at udveksle holdninger og afgive vinkler på, at kommunen:

- Afgiver indflydelse til det kommunale fællesskab
- Stiller med en økonomisk underskudsgaranti ved åbning af nye fælleskommunale tilbud til små målgrupper med komplekse behov
- Etablerer eller afprøver nye styrings- og organiseringsformer af botilbudsområdet - for eksempel § 60 selskaber eller brugerkommunebestyrelser m.fl.

Den videre proces

Med udviklingsprogrammets tre principper vil der blive sat en større kulturforandringsproces i gang, og det er derfor nødvendigt at få vendt og drejet alle sten i videreudviklingen af principperne. Udover involveringen af de 17 kommuners fagudvalg har Styregruppen for Rammeaftale Sjælland derfor iværksat en proces med involvering af:

- De 17 kommuners direktorer
- De 17 kommuners chefer og direktører
- Faglige netværk
- Myndighedslederne fra regionens 17 kommuner

Processens tidsplan er, at der foreligger et politisk beslutningsgrundlag for principperne til godkendelse i KKR Sjælland før sommeren 2024, og til politisk godkendelse i hver enkelt kommune i august/september 2024. Styregruppen for Rammeaftale Sjælland vil løbende orientere kommunens fagudvalg, om det videre arbejde med at skabe et endeligt politisk beslutningsgrundlag.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Sagens forløb

18-03-2024 Direktionen

Anbefales.

10-04-2024 Børn- og Familieudvalget

Anbefales med den bemærkning, at en fælles tilgang kan understøtte en bedre balance i udgiftsudviklingen.

Bilag

Rådkast til Fælleskommunale principper marts 2024

Punkt 5: Orientering om fremtidens dagbeskæftigelse

24-003540

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

I 2018/2019 i forbindelse med etableringen af fælles sprog og fundament blev der gennemført en undersøgelse blandt borgerne med henblik på etablering af nye dagbeskæftigelsestilbud til borgerne. Undersøgelsesresultatet viste, at de adspurgte borgere var interesseret i nye tilbud.

Der vurderes fagligt et behov for, at borgerne i Center 1 får flere og andre muligheder for dagbeskæftigelsestilbud, så borgerne fortsat kan inspireres og folde deres potentialer mere ud, men også så borgerne inkluderes langt mere i det omkringliggende samfund.

De nuværende tilbud består af 4 større tilbud, hvor borgerne igennem mange år har modtaget dagbeskæftigelse i den eksisterende bygningsmasse, uden de store forandringer eller ændringer i hverdagen, set i et fagfagligt perspektiv.

Der arbejdes målrettet med at udvikle aktivitetsmulighederne for at borgerne kan tilbydes nye aktivitetsmuligheder, hvor der er fokus på andre og mere inkluderende samspilsrelationer og udviklingsmuligheder på tværs af dagbeskæftigelsesmatriklerne.

Der arbejdes derfor på at nogle af de nuværende tilbud fortsætter på aktuelle matrikler, andre tilbud flyttes til nye matrikler og nye tilbud etableres på helt andre matrikler. Endelig placering af tilbud vil først forelægges, når alle muligheder er afdækket.

Indstillinger

Centerchefen for Det sociale Voksenområde Center 1 indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Behandling

Socialudvalget

Sagsfremstilling

Der er et ønske om at ændre på eksisterende dagbeskæftigelsestilbud samt etablere nye dagbeskæftigelsestilbud til mere gavn for borgerne, der benytter dagbeskæftigelsen.

Tilbuddene skal i endnu højere grad tilpasses borgerne, så de, uanset udviklingsniveau, opnår at blive endnu mere inkluderet i de enkelte tilbud. Indholdet i de enkelte tilbud skal dermed endnu mere målrettes, så de stimulerer og udvikler borgerne i deres beskæftigelsestilbud, i nye samspilsrelationer og ikke mindst inkluderende i det omkringliggende samfund - om muligt i samarbejde med foreningslivet og eksterne samarbejdspartnere.

I efteråret 2023 blev etableret en arbejdsgruppe på tværs af hele dagbeskæftigelsen.

Arbejdsgruppen har til opgave at arbejde sig nærmere ind på, hvordan en ny dagbeskæftigelse kunne skabes under en præmis, *"at dagbeskæftigelse ikke længere skulle være samlet som én stor "lukket" institution, men som mange mindre tilbud, der gav merværdi for borgerne og som åbnede for mulighederne for at koble sig på eksisterende arbejdspladser"*.

Målet er at skabe en dagbeskæftigelse der er mere åben, udadvendt og inkluderende for alle borgergrupperne.

På nuværende tidspunkt er indledt drøftelser vedrørende en eventuelt fremtidig drift af Fugledegård, hvor det blandt andet vil være muligt at etablere en butik med salg af varer produceret i centeret, drift af eksisterende café og levering af egne produkter til salg i caféen på Fugledegård.

Der er også indledt drøftelser med arkitektskolen i Kalundborg vedrørende eventuel etablering af en brætspilscafé, hvor centeret ønsker at ansætte studerende, der skal drive caféen sammen med borgere og eventuelt personale fra det specialiserede voksensocialområde som dagbeskæftigelsestilbud.

Derudover undersøges der mulighederne for etablering af forskellige værksteder placeret i forbindelse med allerede etablerede virksomheder.

En stor del af borgergruppen har et særligt behov for plads og hjælpemidler i deres hverdag. De tilbud denne borgergruppe har behov for, er der også meget opmærksomhed på, da denne borgergruppe også har behov for sansestimulering og aktivitet der er målrettet dem.

Der arbejdes derfor på mulighederne for at der etableres tilbud, som giver de mest sårbare borgere oplevelser dagligt, enten ved sansestimulering, kreativitet, musik, busture eller oplevelser i naturen og lignende.

Overordnet ønskes det at der etableres dagbeskæftigelsestilbud, der fremtidigt kan være delt op i mange mindre tilbud, hvor de enkelte tilbud vil skulle bidrage med blandt andet levering af varer til de tilbud, der driver forretning.

Der skal ske etablering af tilbud der rummer den store forskellighed der er i borgergruppen, hvor mange forskellige behov skal imødekommes på daglig basis og hvor alle borgere, uanset funktionsniveau, skal inkluderes.

Økonomiske konsekvenser

I forbindelse med etableringen af de forskellige tilbud må forventes en økonomisk investering, hvor der blandt andet gøres brug af overførselsmidler samt ansøgning af fondsmidler.

Punkt 6: Justering af projektet Foreninger for Alle

22-008459

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Handicaprådet har i 2022 haft fokus på idræts- og foreningslivet som handicappet, hvilket er mundet ud i projektet Foreninger for Alle, som er forankret i en arbejdsgruppe på tværs af Voksenspecialenheden og Kultur og Fritid samt sparring med Børn og Familie efter behov.

Indstillinger

Voksenspecial- og psykiatrichefen indstiller, at justering af projektet godkendes.

Behandling

Socialudvalget

Sagsfremstilling

Handicaprådet har i 2022 haft fokus på idræts- og foreningslivet som handicappet, hvilket er mundet ud i projektet Foreninger for Alle, som er forankret i en arbejdsgruppe på tværs af Voksenspecialenheden og Kultur og Fritid samt sparring med Børn og Familie efter behov.

Handicaprådet har på møde den 12. marts 2024 drøftet fremgangen i projektet Foreninger for Alle, herunder justering af tilgangen, således der fokuseres på at understøtte og fremme aktiviteter i fællesskaber - både i og uden for foreningslivet. Projektet vil således skifte navn til Fællesskaber for Alle. Dette vil give bedre mulighed for at etablere aktive fællesskaber for målgruppen "Borgere med fysiske og/eller psykiske funktionsnedsættelser, borgere i mistvivsel samt socialt udsatte", som kan virke som springbræt ud i foreningslivet på sigt.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Punkt 7: Orientering om rettidighed i sagsbehandlingen ved Voksenspecialenheden 2. halvår 2023

17-029361K

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Socialudvalget får to gange årligt fremlagt Voksenspecialenhedens opgørelse over rettidighed i sagsbehandlingen på det specialiserede voksensocialområde med henblik på, at Socialudvalget er orienteret om, at de vedtagne sagsbehandlingstider overholdes.

Denne opgørelse dækker over perioden 1. juli 2023 til 31. december 2023.

Indstillinger

Voksenspecial- og psykiatrichefen indstiller, at

1. udvalget tager orienteringen til efterretning
2. sagen efterfølgende sendes til orientering i Handicaprådet

Behandling

Socialudvalget, Handicaprådet

Sagsfremstilling

Denne rapport om rettidighed i sagsbehandlingstider i Voksenspecialenheden dækker en periode på 6 måneder. Punktet lægger op til en orientering om rapporten fra Voksenspecialenheden. Se vedlagt bilag.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Bilag

Sagsbehandlingstid i Voksenspecialenheden 2 halvår

Punkt 8: Orientering om ankestatistik på det specialiserede voksenområde 2. halvår 2023

19-008530K

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Resume og sagens baggrund

Med baggrund i Socialudvalgets pejlemærke "styrke dialogen", forelægges udvalget ankestatistikken for 2. halvår 2023 på det specialiserede voksenområde.

Indstillinger

Voksenspecial- og psykiatrichefen indstiller, at

1. orienteringen tages til efterretning
2. sagen efterfølgende sendes til orientering i Handicaprådet

Behandling

Socialudvalget, Handicaprådet

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen har siden 2014 udsendt årlig statistik til alle kommuner med de seneste tal for Ankestyrelsens afgørelser vedrørende kommunens afgørelse på social- og beskæftigelsesområdet.

Fra 2020 har Ankestyrelsen valgt ikke at udsende halvårslige statistikker, men i stedet lade kommunerne selv trække statistikkerne fra deres hjemmeside. Med baggrund i Socialudvalgets fokusområde "styrke dialogen", forelægges udvalget ankestatistikken for 2. halvår 2023 på det specialiserede voksenområde. Endvidere er den samlede statistik for for hele 2023 også oplyst i nedenstående tabel.

Formålet er at danne overblik over, hvordan Kalundborg Kommune indplacerer sig i statistikken i forhold til tidligere år og andre kommuner.

Ankestatistikken vedrørende Kalundborg Kommunes specialiserede voksensocialområde:

Socialudvalgsområde	2020	2021	2022	2023	2. halvår 2023
Stadfæstelse	13	19	9	8	0
Ændring/ophævelse	4	3	2	0	0
Hjemvisning	10	8	11	2	2
Afvisning	1	2	2	1	0
Afgjorte sager i alt	26	30	24	10	2

Omgørelsesprocent i Kalundborg Kommune*	51,9	36,67	59,09	20	100
Omgørelsesprocent i hele landet	43,3	36,6	42,8	44,51	49,49
*Omgørelsesprocenten er andelen af sager, der enten ændres eller hjemvises i andel af alle klagesager eksklusive de afviste/bortfaldne sager. For mange kommuner kan der være ret få sager inden for de enkelte lovområder, og omgørelsesprocenten kan her bygge på få behandlede sager.					

Ankestyrelsen kan godt i en og samme sag træffe afgørelse om at stadfæste kommunens afgørelse i en del af sagen, men samtidig også hjemvise en anden del af sagen. I sådanne tilfælde vil statistikken alene udvise, at der er tale om en hjemvisning.

Samlet set varetog Voksenspecialenheden i 2. halvår af 2023 sagsbehandlingen på i alt 1.269 sager.

De afgjorte sager i 2. halvår 2023 omhandler afgørelser efter servicelovens:

§ 104 Aktivitets- og samværstilbud	1 sag hjemvist
§ 100 Merudgifter	1 sag hjemvist

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Punkt 9: Punkter til næste møde(r)

Beslutning

Ingen bemærkninger.

Punkt 10: Underskriftsark

Beslutning

-

Sagsfremstilling

Dette punkt benyttes til systemmæssig godkendelse af referatet for mødedeltagerne.